



## SAKSFREMLEGG

Saksmappe nr:  
2022/945-5

Saksbehandler:  
Sverre Arneberg Fredriksen

### Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Utvalget for miljø og plan	
	Kommunestyret	

### Sluttbehandling - Lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjø- og elveområde

Kommunedirektørens forslag til vedtak.

- 1. Forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjø- og elveområder – Lier kommune – Viken fylke vedtas som den foreligger. Forskriften trer i kraft 3. juni 2022.*

### Sammendrag.

Denne saken gjelder forslag til ny forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjøområde med hjemmel i ny havne- og farvannslov § 8. Den nye havne- og farvannsloven (LOV-2019- 06-21-70) trådte i kraft 1. januar 2020, og setter begrensninger på hva kommunene kan gi forskrift om. Kommunedirektøren har hatt tett dialog med Drammen kommune og Drammen havn om utarbeiding av forslag til forskrift, og forskriften slik den er foreslått er lik foreslått fartsregulering i Asker kommune. Drammen kommune behandler tilsvarende forskrift samtidig som Lier.

Forskriften tar utgangspunkt i avstand fra land, holmer og skjær som er synlige fra overflaten, i tillegg til avstand fra varige konstruksjon er og anlegg, som for eksempel kaier, brygger og anlegg for akvakultur. Dette gjør at 5 knops sonen vil regulere seg selv ved fremtidige utbygginger og utfyllinger. Vedlagt ligger kartskisse hvor foreslått 200m belte (skravert blått) vises fra dagens kystlinje. Samme kartskisse viser også Linnestia naturreservat (skravert i rødt) hvor

forbud mot motorferdsel er regulert i egen forskrift. Kart som viser grenser for Linnestia naturreservat ligger vedlagt.

*Forskrift om Verneplan for Oslofjorden – delplan Buskerud. Vedlegg 1. Fredning av Linnestia naturreservat, Lier kommune, Buskerud»*  
<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2007-12-14-1515>

Drammen kommune utreder muligheter for eget regelverk for vannscooter for Drammenselva, og kommunedirektøren mener det ikke er aktuelt å utrede eller innføre eget regelverk for bruk av vannscooter innenfor Lier kommunes grenser.

## **Saksutredning**

### **1. Bakgrunnen for at saken fremmes for behandling**

På bakgrunn av ny nasjonal forskrift om fartsgrenser på sjøen, er det behov for å lage en ny lokal forskrift. Kystverket har i brev til kommunene gitt beskjed om det må fastsettes nye lokale forskrifter om fart dersom kommunene ønsker å beholde fartsregulering i sitt sjøområde. Det har også vært et sentralt mål å harmonisere forskriften med bestemmelsene satt i tilstøtende kommuner.

Forslag til forskrift ble behandlet i Utvalg for Miljø og Plan 9. mars 2022 og har ligget ute på offentlig høring med frist 22. mars. I høringsperioden kom det tre innspill (Asker kommune, Kystverket og Redningsselskapet) som alle ligger vedlagt og er svart ut i kapittel 3.

### **2. Høringssvar**

#### Asker kommune

Asker støtter harmoniseringen og redegjør for status i sin prosess.

Kommunedirektøren takker Asker kommune for samarbeidet og for at de også er opptatt av at harmonisering av regelverket i Drammensfjorden er viktig.

#### Kystverket

Kystverket foreslår:

- Hjemling også i *Havne og farvannsloven* §51
- Sammenslåing av første og andre ledd i §3
- Koordinatfesting av hoved- og biled hvor forskriften ikke gjelder, eventuelt med kart som en del av forskriften
- Slette §4
- Endre §6 i tråd med havne og farvannsloven §51

Kommunedirektøren har endret forskriften i tråd med Kystverkets innspill. Dette medfører ingen endring på intensjon, og får ingen praktiske konsekvenser for førere av fritidsbåter. Drammen kommune har gjort tilsvarende endringer i sin forskrift.

#### Redningsselskapet

Redningsselskapet er positive til reguleringen, og alle tiltak som bidrar til å øke og sikre sikkerheten til sjøs. Det er foreslått noen endringer i ordlyd på deler av forskriften som nå er fjernet etter innspill fra Kystverket.

Kommunedirektøren registrerer at Redningssselskapet er positive til forskriftens intensjon.

### **3. Beskrivelse av nå-situasjon og behov for endring**

Kommunene har hjemmel i havne- og farvannsloven § 8 til å sette strengere fartsgrenser enn hva som fremgår av den sentrale fartsforskriften. I tilfelle motstrid mellom sentrale og 5 lokale fartsforskrifter er det de lokale bestemmelsene som går foran, jf. havne- og farvannsloven § 8, andre ledd.

Den nye nasjonale forskriften tar utgangspunkt i at det skal være maksimalt 5 knop 50 meter fra folk som bader eller bademerkebøyer. Utover dette er det kommunen som fastsetter fartsgrenser for fritidsfartøy.

Det er et generelt krav i den nye forskriften om at fører av alle typer fartøy skal være aktsomme og avpasse farten etter forholdene.

Forslag til ny forskrift kommer etter tett dialog med Drammen kommune. Drammen kommune har ledet arbeidet med ny forskrift og har i prosessen vært i kontakt med Drammen havn, Kystverket, lokalpolitiet, Modum kommune, Øvre Eiker kommune, Asker kommune og Bærum kommune, samt Drammen Seilbåtforening og Drammen Motorbåtforening.

Det er i hovedsak to forhold som gjør fartsbegrensninger til sjøs nødvendig:

1) Trafikktettheten sett i forhold til farvannets beskaffenhet. Målet her vil være å begrense farten til fartøyene slik at risikoen for sammenstøt, grunnstøting og lignende blir redusert.

2) Mulige skader fra kjølvannsbølger. Her vil målet være å unngå kjølvannsbølger som kan forårsake skader på installasjoner i farvannet, på fartøy som ligger til kai, eller som kan utsette folk som befinner seg på vannet, eller på installasjoner tilknyttet farvannet, for fare. Forslag til fartsgrenser på sjøen er hovedsakelig begrunnet i hensynet til sjøsikkerhet, men hensynet til miljø er også vektlagt.

Sentralt her er problemstillingen rundt trafikktettheten for fritidsfartøy og for myke trafikanter. Ifølge Båtlivsundersøkelsen 2018 (Kongelig Norsk Båtforbund (KNBF)) viser utviklingen av fritidsflåten en sterk økning i motorbåter med stort fartspotensiale. Samtidig viser undersøkelsen at det er en kraftig økning i myke trafikanter. Med myke trafikanter menes blant annet kano- og kajakkpadlere. De fleste rapportene peker på at utviklingen med flere raske motorbåter og en økende andel myke trafikanter potensielt kan gi økt risiko for ulykker. Navigering i høy fart er krevende, spesielt nært land, og det å oppdage padlende og badende i sjøen blir desto vanskeligere. Risikoen for å skade andre kan være stor.

Den store økningen av myke trafikanter har skapt en annen situasjon i kyst- og strandsonen sammenlignet med for bare 15-20 år siden. Det er flere brukere og trafikkbildet er mer komplekst og uoversiktlig. Ved at flere og flere benytter seg av sjølivet/fjorden øker også belastningen på sjøen/fjorden. Dette kan føre til at

konfliktnivået mellom brukergrupper blir større. Ved høy fart nær land øker muligheten for grunnstøting eller sammenstøt mellom myke og harde trafikanter.

Asker kommune vedtok i 2021 ny lokal fartsforskrift for fritidsbåter, der de har fartsbegrensningen 5 knop som høyeste tillatte hastighet innenfor 150 meter fra land, holmer og skjær som er synlige over vannflaten i kommunen. De har også innført fartsbegrensning ut fra varige konstruksjoner som kaianlegg, etter innspill fra brukere som følte seg utrygge når det utøvdes høy fart ut fra kaianlegg eller lignende konstruksjoner. Lier kommunes fjordlinje/kystlinje er under stadig utvikling, noe som gjør det enda viktigere å sikre at brukere av anleggene føler seg trygge. Asker utarbeider forøvrig nå et endringsforslag til sin forskrift som gjelder 5 knop innenfor 200 meter fra land, på bakgrunn av politisk ønske og samkjøring med bestemmelser i Bærum og Oslo kommuner. Holmestrand kommune har også sendt sin lokale forskrift på høring med tilsvarende bestemmelser, om 5 knops hastighet innenfor 200 meter fra land, i likhet med Bærum og Oslo kommune.

Lier kommune ønsker å innføre like fartsbegrensninger som tilstøtende kommuner i Drammensfjorden. Ved å harmonisere forskriften i Drammen kommune med tilstøtende kommuner som Asker og Drammen vil de like fartsbegrensningene gjøre det enklere for befolkningen og myndigheter å håndheve og følge lokale regelverk.

De nye fartsgrensene vil bli innmeldt til Kartverket og Kystverket. På denne måten vil man kunne se alle fartsforskrifter som gjelder i et farvann i Kystverkets digitale kartløsning «Kystinfo» og i Kystverkets mobilapplikasjon «BåtFart».

## **4. Konsekvenser**

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen

### **HMS/Folkehelse**

En generell fartsgrense vil gi myke trafikanter et belte langs land hvor fritidsfartøy alltid skal holde lav fart. Dette vil virke positivt på både faktisk og opplevd trygghet for andre som bruker sjøen. Hensynet til rekreasjon og til opplevd trygghet for alle som oppholder seg på eller nær sjøen er en verdi som må beskyttes. Lave fartsgrenser vil også føre til redusert støy, noe som er positivt for folkehelsen. Ved å ha klare, forståelige regler som er enkle å forholde seg til vil kunne føre til mindre konflikter blant ulike brukergrupper.

### **Miljøkonsekvenser**

Sjøtrafikkens påvirkning på sjøpattedyr og fugler er godt dokumentert i en rekke undersøkelser. Særlig høy fart og kjøremønstre er utslagsgivende for hvor stor skade motorisert ferdsel gjør på fugler og marine pattedyr, og regler om fart nær land er derfor viktig. Høy fart kan føre til økt forstyrrelse av fugle- og dyreliv med potensielt store negative konsekvenser for sårbare arter. En generell fartsgrense 200 meter ut fra land vil også i større grad ivareta behovet for å beskytte hekkende fugler og sårbar natur. Med sårbar natur menes natur som

kan bli skadet ved bølgepåslag eller oppvirvling av sjøbunnen, og da spesielt i sårbare perioder på våren.

Når det gjelder Linnestranda naturreservat viser vi også til §2 «Krav til aktsomhet» i Forskrift om fartsgrenser på sjøen, og gjeldende regler satt av Statsforvalteren for reservatet.

### **Konsekvenser for region eller nabokommuner**

Fordi forskriften er harmonisert med nabokommuner med tilgrensende fjordareal, vil forskriften ha få eller ingen konsekvenser for nabokommunene. Forskriften er utarbeidet i samarbeid med Drammen kommune og vi har vært i kontakt med Asker, Bærum, Øvre Eiker og Holmestrand kommuner da arbeidet med forskriften startet opp. Forslaget til forskrift er harmonisert med tilsvarende prosesser i Drammen kommune og Asker kommune.

Vi har også holdt nær kontakt med Drammen havn i prosessen med forskriften. Holmestrand kommune ser også ut til å legge seg på samme linje som de andre kommunene med sitt forslag til forskrift. Ved at forslaget til forskrift har like fartsbegrensninger som de tilgrensende kommunene Asker, Lier og Holmestrand legger opp til, vil håndhevelse og kjøring på vannet bli enklere med like forskrifter. Vi ser at forskriften har positiv effekt på nabokommuner og brukergrupper

## **5. Kommunedirektørens anbefaling**

På bakgrunn av økende ferdsel i Drammensfjorden, og den utviklingen langs kommunens kystlinje, med hensyn til både myke og harde brukere av vann og strandsoner og med bakgrunn i ny nasjonal farvannslov og forskrift fra 1. januar 2022, er det behov for en ny lokal forskrift for Lier kommune.

### **Forslag til Vedtak**

*Forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjø- og elveområder – Lier kommune – Viken fylke vedtas som den foreligger.*

### **Vedlegg**

- 1 Fartsforskrift for fritidsfartøy i Lier kommune**
- 2 Kart fartsgrenser fritidsbåter Lier**
- 3 Linnestranda naturreservat**
- 4 Svar på høring - lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy i kommunens sjø- og elveområde – Lier kommune. .PDF**
- 5 2022-03-22 - RS Høringsinnspill - Lokal forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy - Lier kommune.pdf**

**6 Svar på høring - forslag til forskrift om fartsgrenser for fritidsfartøy  
– Lier kommune.pdf**