

God psykisk helse for alle innbyggere

Lier kommune skal sikre god psykisk helse og trivsel for alle innbyggerne.

Effektiv infrastruktur

Lier kommune skal sikre effektiv infrastruktur i kommunen, med særlig vekt på egen infrastruktur som for eksempel bygninger, veier og systemer for vann, avløp og renovasjon.

Smarte og digitale løsninger

Lier kommune skal sikre utvikling og innovasjon i kommuneorganisasjonen med vekt på smarte løsninger i møtet med dagens og morgendagens utfordringer.

Arbeiderpartiet slutter seg til disse hovedmålene. I dette budsjettinnspillet fremmer vi forslag som har til hensikt å styrke kommunens evne til å nå disse målene.

1. Økonomiske rammer

- 1.1. De økonomiske rammer som fremgår av rådmannens grunnlagsdokument med vedlegg legges til grunn for den økonomiske planleggingen i handlingsprogramperioden.
- 1.2. Rammer årsbudsjett 2017
Rammer for hvert utvalg og tjenesteområde fastsettes i samsvar med rådmannens grunnlagsdokument med vedlegg.
- 1.3. Skatt
Den kommunale skatteøren fastsettes til den enhver tid gjeldende maksimalsatsen.
- 1.4. Låneopptak
Rammen for eksterne lån til investeringsformål i 2017 settes til kr 143,985 mill. kr

Rammen for opptak av formidlingslån i Husbanken settes til 35 mill. kr. Lånet tas opp som annuitetslån med 5 års avdragsfri periode, deretter nedbetaling over 20 år.
- 1.5. Likviditet
Innvilget driftskreditt på 100 mill kr. i Danske Bank videreføres i 2017.
Likviditetssituasjonen anses som tilfredsstillende, men vurderes nærmere i årsrapporten for 2016.
- 1.6. Egenbetalinger, gebyrer og avgifter
Ordningene fastsettes slik de fremgår av "Oversikt over avgifter, gebyrer og egenbetalinger".
- 1.7. Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å utarbeide oppdragsbrev til Lier Eiendomsselskap KF, i tråd med kommunestyrets budsjettvedtak og vedtatte oppdrag.
- 1.8. Endringer i forhold til økonomiske rammer

Driftsbudsjettet

1000 kr.	2017	2018	2019	2020
Budsjettforlik- Skole - Tidlig innsats omgjøres til øremerket tilsk.	-770	-770	-770	-770
Budsjettforlik- Rammetilsk - Tidlig innsats omgjøres til øremerket tilskudd	770	770	770	770
Driftsansvar Eiksetraveien	150	300	300	300
Liunggjengen	355	355	355	355
Styrking Hjemmetjenesten	1400	1400	1400	1400
Hverdagsrehabilitering	1600	1600	1600	1600
Helsesøster/skolehelsetjenesten	200	700	1200	1700
Utredning: mottak av biologisk materiele	200			
Beste kvalitetsforbedringspris		1000	1000	1000
Renter	-180	-135	-69	13
Avdrag		-451	-309	162
Avsetning disposisjonsfon	-3725	-4769	-5477	-6206
Sum	0	0	0	0

Investeringsbudsjettet

1000 kr.	2017	2018	2019	2020
IKT Handlingsplan	5000	5000	5000	5000
Over/underskudd avsluttet prosjekter	20000			
Ladestasjon El- biler	400			
Mobildekning Eiksetra	500			
Sum endring	-14100	5000	5000	5000
Opptak lån	-11280	4000	4000	4000
MVA refusjon	-2820	1000	1000	1000
Sum	0	0	0	0

2. Oppdrag, tiltak mv.

- 2.1. Det forutsettes at tiltak gjennomføres som beskrevet i grunnlagsdokumentet og budsjettvedtaket. Tiltak av prinsipiell betydning legges fram som egne saker.

Barnehager

- 2.2. Det bygges barnehage i Høvik krets. Dersom kommunen ikke velger å bygge og drifte barnehager i egen regi, ønsker Lier kommune bare å samarbeide med private og ideelle aktører som ikke tar ut profitt/utbytte til eierne.

Rådmannen legger frem en sak om behov for barnehageplasser og hvor, på kort og lang sikt.

Offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barnehagebarna til gode. Offentlige midler skal styrke barnehagens pedagogiske virksomhet – ikke privat fortjeneste.

- 2.3. Lier kommune kontakter familien til de som ikke har søkt eller vært i barnehage siste året før skolestart. Dette med henblikk på å vurdere mulige behov i forbindelse med skolestart.

Kompetanse:

- 2.4. Det settes som mål at antall dispensasjoner fra utdanningskravet reduseres i løpet av handlingsprogram perioden med minst 50%.

Mobbing og ekskludering:

- 2.5. Innsatsen mot mobbing intensiveres. «Mobbing er ikke lov. Hvis det skjer mobbing på skolen eller på skoleveien, er det rektor sitt ansvar å stanse det.» (Barneombudet) Rektors ansvar tydeliggjøres blant annet med å synliggjøre konsekvenser ved manglende ivaretagelse av dette ansvaret.

Skole:

- 2.6. I forbindelse med rullering av kommuneplan skal optimal skolestruktur legges frem med henblikk på at Lier skal ha likt tilbud uavhengig av hvor i kommunen man bor, og et undervisningstilbud som sikrer at Lierskolen er blant de beste i landet.
- 2.7. Skole ressursmodellen evalueres i løpet av perioden og det vurderes andre ressursmodeller for å sikre bedre fordeling av lærerressursene og med utgangspunkt i at undervisningsklasser ikke bør være større enn 20/25.
- 2.8. Rådmannen legger frem en sak om sommerskole fra 2018

2.9. Rådmannen legger frem en sak for å sikre samordnet åpningstid i barnehage og SFO

2.10 IKT. Handlingsplan. De innarbeides tiltak/ kommunal-sentral anskaffelse av PC for å sikre at alle elever ved skolene i Lier får samme muligheter til ervervelse av digetale ferdigheter.

Idrett, fritid og kultur

2.11. I forbindelse med oppgradering av Eiksetra til mer og bedre bruk er det nødvendig med mobildekning på Eiksetra. Rådmannen gis i oppdrag å finne løsninger for mobildekning.

2.12. Lier kommune overtar **driftsansvar for Eiksetraveien**. Veien skal holde samme standard som i dag. Brøyting samordnes og eventuell ny organisering skal ikke være til ulempe for fastboende eller allmenheten.

2.13. Lier kommune overtar driftsansvaret **for Liunggjengen**.

Helse & Omsorgstjenestene

2.14. Omsorgstjenestene i Lier kommune skal drives av kommunen.

God omsorg er også kjente og samme hjepe- personer som kommer på hjemmebesøk.

Nærledelse er avgjørende for faglig oppfølging av personale.

2.15. Fosshagen skal utvikles til et kompetansesenter for omsorg og trygghet med vekt på rehabilitering og demens. .

2.16. Det legges frem en bemanning og kompetanseplan som beskriver behov og kostnader på kort og lang sikt. Dette skal inngå som en del av rullering av omsorgsplanen.

2.17. Eldre som er hjemmeboende skal få veiledning med forslag til tilpasninger i egen bolig for å gjøre det enklere å bo hjemme.

- 2.18. Det er nødvendig å leie inn 2 til 4 personer ekstra hver dag i hjemmetjenesten. Dette varierer utfra behov. Budsjett rammen økes tilsvarende 2 årsverk, hvor Hjemmetjenesten bes om at det gis faste stillinger fremfor variabel innleie.
- 2.19. Prosjektet hverdagsrehabilitering finansieres i stedet for at det skal dekkes innenfor en sprent ramme.

Velferdsteknologi

I NOU 2011:11 «Innovasjon i omsorg» defineres velferdsteknologi som:

«Med velferdsteknologi menes først og fremst teknologisk assistanse som bidrar til økt trygghet, sikkerhet, sosial deltakelse, mobilitet og fysisk og kulturell aktivitet, og styrker den enkeltes evne til å klare seg selv i hverdagen til tross for sykdom og sosial, psykisk eller fysisk nedsatt funksjonsevne. Velferdsteknologi kan også fungere som teknologisk støtte til pårørende og ellers bidra til å forbedre tilgjengelighet, ressursutnyttelse og kvalitet på tjenestetilbudet. Velferdsteknologiske løsninger kan i mange tilfeller forebygge behov for tjenester eller innleggelse i institusjon».

I Januar 2016 la Helsedirektoratet frem "Første gevinstrealiseringsrapport med anbefalinger" .

Her anbefales følgende teknologiområder:

- Varslings- og lokaliseringsteknologi (GPS)
- Elektronisk medisineringsstøtte (elektronisk medisindispenser)
- Elektroniske dørlåser (e-lås)

Kommunene som har prøvd ut slik teknologi kan vise til gevinster på 3 hovedområder:

- Økt kvalitet
- Spart tid
- Unngåtte kostnader

Eksempler på kvalitative gevinster er:

- økt trygghet for brukere, ansatte og pårørende
- økt mestring, selvstendighet, frihet og økt aktivitetsnivå for brukere.
- Pårørende oppgir å ha fått større frihet og redusert belastning i hverdagen.
- En del ansatte opplever mer trivsel, økt faglig kvalitet og kunnskap, innsikt i tjenesten og bevissthet rundt arbeidsprosesser.
- Noen ansatte oppgir imidlertid også utrygghet, usikkerhet og bekymring, noe som peker på et behov for opplæring og klare rutiner knyttet til bruk.

Eksempler på spart tid er reduksjon i antall hjemmebesøk, mer effektiv medisinbehandling, mindre tid til nøkkelhåndtering og mer fleksibilitet og enklere samhandling mellom ansatte og brukere ved bruk av eLås. Kommunene melder også tilbake at bruk av velferdsteknologiske løsninger gir mindre uro og behov for konflikthåndtering rundt urolige brukere.

Eksempler på unngåtte kostnader er reduksjon i antall hjemmebesøk, redusert

avlastningsbehov (GPS) og reduksjon i bemanning.

I tillegg til de tre anbefalte teknologiområdene viser erfaringene fra Nasjonalt velferdsteknologiprogram potensiale ved bruk av logistikk-løsninger for optimalisering av kjøreruter for hjemmetjenesten og digitalt tilsyn på natt.

2.20. Lier kommune skal være ledende på anvendelse og utnyttelse av velferdsteknologi.

Velferd

2.21. Det er nødvendig med bedre tilgang og kapasitet på helsesøstre. Lier mangler 3 årsverk i helsesøsterdekning etter anbefalt norm. Spesielt skolehelsetjenesten skal prioriteres.

Boliger og boligpolitikk.

2.22. Det skal synliggjøres kostnader ved tomgangsleie som belastes kommunen. Dette legges frem i årsregnskap og tertialrapporter.

Miljø.

2.23. Rådmannen legger frem en tiltaksplan for bevaring av rødlistearter (spesielt vipe og Myrflangre) og bekjemping av fremmede svartliste arter.

2.24. Det må etableres flere ladestasjoner for kommunens el biler.

2.25. Rådmannen får i oppdrag å utrede enten alene eller i samarbeid med nærliggende landbrukskommuner et interkommunalt anlegg for mottak av husdyrgjødsel og landbruksavfall og annet egnet biologisk materiale for utvinning av Biogass/brensel og tilbakeføring av gjødsel til det landbruket som er del av avtale om «utlån» av gjødsel til denne utvinningen av Biogass.

Subsidiært kan rådmannen utrede om slik avtale kan inngås med eksisterende anlegg uten større transportomkostninger (kr/Co2).

Næringsutvikling, infrastruktur og Fjordby:

Arbeiderpartiet støtter de strategiske målene som fremgår av "Strategisk næringsplan for Lier (2017 - 2028)". Her står det:

"Verden er inne i en eksplosiv teknologisk utvikling, beskrevet som den fjerde industrielle revolusjon. Dette vil kreve omfattende endringer innenfor de fleste næringer på relativt kort sikt. *De globale klima- og miljøutfordringene krever i tillegg at næringslivet gjennomfører et grønt skifte. Dette innebærer en omstilling til et*

samfunn hvor vekst og utvikling skjer innen naturens tålegrenser. " Videre står det:

"Bidra til at næringslivet bygger opp under Lier sin grønne identitet ved at Lier skal være en framtidsrettet og utviklingsorientert kommune, som bygger opp under en grønn og sunn livsstil og et grønt og sunt næringsliv. Mat, helse og miljø er grønne næringer med særlig prioritet.

Ved å satse på kunnskap og miljøteknologi vil Lier lykkes i å etablere både grønne og lønnsomme arbeidsplasser."

For at kommunens ambisiøse mål og store utviklingsplaner skal kunne gjennomføres, må kommunens administrasjon styrkes til å kunne ivareta kommunens lovpålagte oppgaver på en betryggende måte. Vi støtter derfor forslaget om å etablere en kommunalsjef med slikt ansvar.

- 2.26. Rådmannen gis i oppdrag å legge frem en beskrivelse av planer for ytterligere styrking av «disse funksjonene» både med tanke på kompetanse og kapasitet.

Etablering av Innovasjons- og utviklingssenter

- 2.27. I samsvar med mål og strategier i Strategisk Næringsplan utarbeides en mulighetsstudie med sikte på å etablere et Innovasjons- og utviklingssenter på eiendommen som i dag rommer Frogner sykehjem.

Målet med studien er å etablere matklynge, samlokalisere etablert og ny kompetanse knyttet til landbruket og landbruksrelatert virksomhet, herunder forskning og utvikling av nye arbeidsformer, teknologier og produkter.

Næringsplanen prioriterer etablering av et gründermiljø i kommunen. Et slikt miljø bør også kunne lokaliseres i Innovasjons- og utviklingssenteret.

På sikt bør senteret kunne utvikles til et regionalt senter for næringsutvikling innen miljøorienterte virksomheter og grønn sektor.

Sivilforsvarsleieren

- 2.28. Rådmannen gis i oppdrag å inngå forhandlinger om erverv av statens eiendom på Lierskogen («Sivilforsvarsleieren»). Formålet er å sikre eiendommen til formål som fyller intensjoner, muligheter og behov som fremkommer ved rullering av kommuneplanen innenfor områder som bolig, næring eller andre kommunale virksomhetsområder.

Rådmannen legger fram egen sak om dekning av ervervskostnader når resultatet av forhandlingene foreligger.

Kvalitetssikring av leverandører til Lier Kommune og dennes foretak.

- 2.29. Rådmannen bes om å utrede nytt reglement for kommunen når det gjelder innkjøp av offentlige tjenester og anbud.

Det vises i denne forbindelse til Telemarksmodellen og seriøsitetskrav til utkontraktering av anbud og tjenester, som er utarbeidet av Fellesforbundet, Byggenæringens Landsforening (BNL), Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon (KS) og Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi)

Satsning på IKT i kommunen

KS har laget en rapport om IKT-samarbeid i kommunal sektor. (23.12.2015) Her sies det:

"Fremover vil IKT-kostnadene i større grad være knyttet til innovasjon og strategisk endring. For kommuner som samarbeider om IKT, betyr det at innholdet i samarbeidet bør styres mot en mer strategisk tenkning."

Det anbefales videre å gjennomføre et skifte av fokus fra drift til strategi.

Digitalisering av tjenester og digital kommunikasjon med innbygger og næringsliv krever IKT-investeringer for de fleste kommuner. Fullverdig digitalisering av tjenester krever også økt bruk av IKT i utvikling av kommunale tjenester. Det tradisjonelle synet på IKT som bare en støttefunksjon, bør endres.

I dag har Lier et driftsselskap sammen med Hurum. I forbindelse med Hurums innlemmelse i Asker er det naturlig å vurdere kommunens IKT-virksomhet i lys av:

- Nye teknologiske muligheter (Skytjenester ...)
- Behovet for samhandlingstjenester ned innbyggere og publikum
- Behovet for effektivisering av kommunal saksbehandling med moderne verktøy

Arbeiderpartiet mener at kommunens IKT-tjenester ikke har gjennomgått den utviklingen som er nødvendig, og at samarbeidet med Hurum har vært en bremsekloss.

Refokusering av kommunens prioriteter fra drift til strategisk utvikling gjøres best i samarbeid med andre kommuner med tilsvarende utfordringer. Kommunen bør derfor søke nye partnere som kan gi nødvendig drahjelp.

Som et ledd i denne refokuseringen må også driftstjeneste vurderes med sikte på å finne en billigere og mer robust fremtidig tjenesteleveranse.

2.30. I HP er det avsatt 5,597 Mill kr hvert år, tilsammen 22,388 Mill kr til IKT-handlingsplan. **Disse midlene bør inngå som finansiering av et omstillingsprosjekt med fokus på utvikling av nye tjenester. I tillegg foreslås det å investere 5 mill kr årlig i perioden for å realisere strategisk utvikling av IKT i kommunen.**

Administrasjon og ledelse:

2.31. Lier kommune skal fortsatt styrke ledelsesfunksjonene i kommunens helse og omsorgstjenester. En god og nær ledelse er viktig for trivsel og effektivitet i

tjenestene. Det forventes at gode tilrettelegginger for ansatte (herunder vurdering av grunnbemanning) og oppfølging vil føre til lavere sykefravær.

Sykefravær og bemanning:

- 2.32. I virksomheter med stort sykefravær (mer enn 10%) som benytter vikarbyråer prosjekteres det et forsøk med økt grunnbemanning i stedet for bruk av vikarbyråer.

2.33. Pris « Beste kvalitetsforbedring ».

Utdeling av pris 2018 Beste kvalitetsforbedring i omsorgstjenestene.

Liker kommune setter fokus på kvalitet i offentlige tjenester. Kommunens omsorgstjenester er sentrale i mange menneskers liv, og vi ønsker å rette søkelyset på kvalitetsforbedring i disse tjenestene.

Basert på positiv utvikling i viktige faktorer som er sentrale for kvaliteten på kommunens tjenester; særlig resultat fra brukervurderingene og sykefraværet, kvalitet på tjenester er sterkt knyttet til sykefravær, men også andre egnede indikatorer, skal en oppnevnt jury finne gode kandidater til kommunens pris "Beste kvalitetsforbedring i omsorgstjenestene".

Prisen utdeles første gang i 2018, basert på data for 2016. Vinneren er den avdelingen innen omsorgstjenestene som har fått best resultatforbedring i 2016, det vil si størst forbedring i tjenestens kvalitet kombinert med mest reduksjon i sykefravær.

Det settes av 1 mill kr til prisen fra 2018-budsjettet. Belønningen bør være i form av positiv oppmerksomhet og 1 mill kr til fri disposisjon for vinneren innen tjenesteområdet for **å oppnå enda bedre resultater** (bygningstiltak, ekstravakter, vikarer etc.)