

Notat - Svar på spørsmål til Handlingsprogrammet 2020-2023 nr.5

Kommentarer gitt på nett

I den elektroniske versjonen av handlingsprogrammet er det mulig å legge inn kommentarer. Pr. 5 desember er det kommet inn 3 kommentarer. Kommende kommentarer blir lagt inn i svarnotatene.

Skriv dine kommentarer eller synspunkter til Rådmannen i Liers handlingsprogram for 2020-2023

1. Mitt innspill gjelder den manglende beskrivelsen av jordmortjenesten i Lier kommune. Vi er organisert under oppvekst og helsetjenesten for barn og unge. I beskrivelsen av hva helsetjenesten for barn og unge tilbyr er ikke jordmortjenesten i Lier kommune nevnt med ett ord. Jordmortjenesten i Lier kommune er en av de få jordmortjenestene i landet som har tilbud som retter seg mot kvinnehelse i et bredt perspektiv. Vi tilbyr prevensjonsveiledning og setter inn langtidsvirkende prevensjon (Iarc) som spiral og p-stav på helsestasjon for ungdom, svangerskapsoppfølging, etterkontroller, prevensjonsveiledning, fødselsforberedende kurs, barn i magen treff med tanke på nettverksbygging for å forebygge depresjon blant gravide og barselbesøk av jordmor hjem etter fødsel. At denne tjenesten ikke nevnes med ett ord i kommunens handlingsplan stiller jeg meg undrende til. Jeg vil også få tillate meg å komme med et forslag om at helsetjenesten for barn og unge endres til helsetjenesten for gravide barn og unge slik at jordmortjenesten gjøres synlig for innbyggerne i Lier kommune. Lier kommune har en av de bedre jordmortjenestene i Norge og dette gode tilbudet bør også synliggjøres! Mvh Marte Berger-nortvedt, jordmor i Lier kommune.

2. Jeg har et konkret forslag som jeg håper dere ser grundig på. Jeg mener at grunnbemanningen bør økes når det gjelder helsefagarbeidere på sykehjemmene og ellers i hjemmesykepleien. Det er på tide at dere prioriterer denne yrkesgruppen nå. Det er blitt ansatt mange sykepleiere, nå er det vår tur.

3. Skolen må drives lovlig. Lærernormen må oppfylles fra 1/1-20

Spørsmål fra : Espen Lahnstein (SP) mail av 2. desember 2019

Nr.	Spørsmål	Svar																
1	<p>Rådmannen har i HP foreslått endringer i det kommunale barnehagetilbudet i Sylling.</p> <p>Vårt spørsmål gjelder om FUS barnehagen i Sylling: Vi ber om en tilbakemelding på areal ute og inne, antall barn og alder og antall ansatte og deres kompetanse, herunder dispensasjoner fra kompetansekravet. Er avkortningen av barnehagetilbudet i Sylling i hensyntatt i forhold til nye utbyggingsområder i Arealdelen i kommuneplanen. Oppfyller Fus barnehagen kravet til bemanningsnormen i barnehageloven?</p>	<p>Sylling FUS har et godkjent netto leke- og oppholdsareal på 216 kvm inne. I følge <i>Lov om barnehager</i> bør utearealet være om lag seks ganger så stort som leke – og oppholdsarealet inne. Tomten er på 2.721,6 mål så loven oppfylles.</p> <p>Antall barn i Sylling FUS:</p> <table border="1" data-bbox="1075 885 1456 1220"> <thead> <tr> <th>Fødselsår</th> <th>Antall barn</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>12</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>14</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Totalt</td> <td>37</td> </tr> </tbody> </table> <p>2 barn født 2017, 6 barn født 2018 og 2 barn født 2019 begynner våren 2020, i tillegg til de som går der i dag.</p>	Fødselsår	Antall barn	2014	12	2015	14	2016	3	2017	3	2018	5	2019		Totalt	37
Fødselsår	Antall barn																	
2014	12																	
2015	14																	
2016	3																	
2017	3																	
2018	5																	
2019																		
Totalt	37																	

		<p>Det er 9 ansatte som fordeler seg slik: 1 nestleder/barnehagelærer, 4 barnehagelærere i til sammen 4 årsverk 4 assistenter i 3,5 årsverk. I tillegg har Sylling FUS barnehage felles daglig leder med Heia FUS barnehage. Sylling FUS oppfyller bemanningsnormen.</p> <p>Barnehagetilbudet i Sylling er hensyntatt i forhold til nye utbyggingsområder i arealdelen i kommuneplanen. Prognosen fra Norconsult viser ingen større endringer i barnetallet i Sylling krets frem til 2034.</p> <p>Administrasjonen har hatt dialog med eier av Sylling FUS for å sjekke ut to ting:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Har FUS planer om å avvikle driften av barnehagen i Sylling? Svaret er nei 2. Er FUS interessert i en dialog om en mulig sammenslåing av barnehagene i Sylling? Svaret er ja. <p>Det er ikke gjort noe mer i saken i påvente av kommunestyrets behandling av HP.</p> <p>Dambråtan barnehage har plass til ca. 98 barn om alle er over tre år, Sylling FUS til ca. 54 over 3 år.</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Spørsmål fra : Tove Hofstad (V)

Nr.	Spørsmål	Svar
-----	----------	------

1	<p>Regjeringen innfører en moderasjonsordning for barn i SFO for lavinntektsfamilier. (Maksimalt 6% av samlet inntekt)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hvor mange barn vil dette gjelde i Lier kommune? • Hvor mye vil det koste Lier kommune å gi tilbud om gratis SFO til disse? 	<p>Det er per dato 612 barn på 1. og 2.trinn som har plass i SFO, og som derved kunne ha søkt om redusert betaling. Vi har en tilsvarende moderasjonsordning for barnehager. Det er i dag 11 prosent av barna i barnehage i Lier som får vedtak om redusert betaling. Dersom vi antar den samme andelen for SFO, så vil ca. 65 barn kunne få vedtak om redusert pris. Med en forutsetning om samme gjennomsnittlige lønn for familier i barnehage, så vil den nye ordningen koste Lier kommune 843.000 kr per år, 383.000 kr for høsthalvåret.</p> <p>I statsbudsjettet er kostnaden beregnet til kr 277.000 for et halvår, altså en god del lavere enn kommunens beregning.</p>
2	<p>Lier Venstre har gått til valg på 100% ren Lierelv. Dette vil bety mye blant annet for de som går tur og de som fisker langs elva. Landbruket har tidligere vært årsak til ulike former for forurensning. Vi har som vedtatt målsetting at Liersamfunnet skal skjermes mot forurensning og det forplikter, synes vi. For å vite hvor mye som skal til for å få til en 100% ren Lierelv, så må vi kartlegge hvor mye forurensning det er snakk om og avdekke kildene til disse.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hvor lenge siden er det Lier kommune har gjort en kartlegging av forurensning og utslipp til Lierelva? • Har Lier kommune kompetanse til å utføre denne kartleggingen selv? • Hvor mye vil en slik kartlegging koste dersom man må kjøpe konsulenttenester for å få dette gjort? 	<p>Det ble gjennomført full gjennomgang i 2006 - 2008 i forbindelse med fullkarakterisering av Lierelva. Både i forkant og i etterkant av dette er det også gjort kartlegginger på mindre deler av vassdraget. Rådmannen anser at virksomheten Landbruk og miljø har god kompetanse på området i og med at det ansatt ny miljørådgiver som skal jobbe revisjon av tiltaksplan for Lierelva i 50% stilling. Tilsynskontoret for små avløp innehar også mye kompetanse tilknyttet arbeidet med Lierelva. Arbeidet er imidlertid omfattende og må tilpasses virksomhetens samlede kapasitet.</p> <p>Det er foreløpig ikke gjort noen beregninger på kostnaden ved å eventuelt å kjøpe konsulentbistand til å få gjennomført arbeidet. Konkret kostnadsnivå vil ev måtte avklares gjennom en anbudsprosess.</p>

	2.12	
3	<p>Dambråtan barnehage Viser til Handlingsprogrammets hoveddel, s. 49 Økonomi, Driftsbudsjett og rammeendringer, post 5 Barnehage - innsparing - legge ned en kommunal barnehage</p> <p>- Har rådmannen involvert styret i Dambråtan barnehage som blir berørt av rådmannens forslag til nedlegging?</p> <p>- Har rådmannen sett på alternative løsninger, f.eks. nedskalering av drift i begge barnehager i Sylling, med formål om bevaring av begge barnehager?</p> <p>- Har rådmannen i sin vurdering kalkulert hva nedleggelse av en barnehage i et lite lokalsamfunn vil gjøre med tilflytting av barnefamilier til nevnte område?</p> <p>- Private barnehager i Lier (PIL) har i noen sammenhenger ytret ønske om større forutsigbarhet i driftsrammene. Har rådmannen gjort en risikovurdering av konsekvensen ved bortfall av 1/3 av beregningsgrunnlaget for driftsrammene til de private barnehagene i Lier?</p> <p>- Kan rådmannen gi en utdypende forklaring på detaljene i forslaget om innsparing (-600'/-841'/-1.906'/-3.400')</p>	<p>-Styret i Dambråtan (FAU) er ikke involvert i saken da dette er et forslag om å utrede muligheten for en nedleggelse.</p> <p>-I realiteten har det skjedd en nedskalering av begge barnehagene i Sylling de siste årene da det er færre søkere til barnehageplassene. Begge barnehagene har måttet nedbemanne for å tilpasse driften til søkermassen. Å drive en liten kommunal barnehage er ikke kostnadseffektivt da utgifter til for eksempel styrerstilling er like stor i en liten som i en stor barnehage.</p> <p>-Ja, ved for eksempel en sammenslåing av Sylling FUS og Dambråtan lokalisert til Dambråtan barnehage, vil det være tilstrekkelig kapasitet til alle som ønsker barnehageplass i Sylling krets.</p> <p>-Vi har ikke gjort noen egen risikovurdering av å redusere antall kommunale fra tre til to. De to gjenværende kommunale barnehagene, Linnestranda og Hennesmarka, har over lang tid hatt en stabil størrelse på barnegruppene, og det er ikke noe i befolkningsprognosene som tyder på at det vil bli noen nedgang de kommende årene. Dambråtan barnehage har i mange år vært den største kommunale barnehagen med rundt 80 barn. Fra høsten 2017 endret imidlertid barnetallet seg vesentlig. Våren 2017 var barnetallet i snitt 78 barn, mens det fra august 2017 kun var 56 barn i barnehagen. Denne store reduksjonen var noe av årsaken til at satsene for det kommunale tilskuddet til private barnehager økte så mye for 2019 (2 år etter regnskap). Det må også tas med at tidlig innføring av bemanningsnorm og pedagognorm i de kommunale barnehagene var en vesentlig årsak til økte satser.</p> <p>Det reduserte barnetallet i Dambråtan har dessverre ikke tatt seg opp igjen etter høsten 2017. I 2018 var snittet for våren noe bedre, 63 barn, men det synker igjen fra høst 2018 og her er snittet nede på 51 barn. I 2019 har barnetallet ligget på 54-59 barn om våren, mens det fra august var kun 43 barn i Dambråtan. Per dato er antallet 45.</p>

Det er ønskelig å ha mer enn 2 kommunale barnehager i forhold til å kunne ha stabilitet for kostnadene på barnehageområdet. Det kommunale tilskuddet til private barnehager er en stor utgiftspost på kommunens budsjett. Posten økte mye i 2019, og den øker ytterligere i 2020. Siden Dambråtan barnehage har mistet så mange plasser, og siden det ikke ser ut til at trenden endrer seg de nærmeste årene, så kan det være mer gunstig å ha to fulle barnehager enn å ha 2 fulle og 1 med mye ledige plasser. Det er også ønskelig at bygget utnyttes bedre i forhold til den kapasiteten det har.

-I forslaget om innsparing er det beregnet:

Reduserte lønns- og driftsutgifter for drift av Dambråtan barnehage (halvårsvirkning 2020, helårs fra 2021)

Reduserte utgifter til drift og vedlikehold av bygg (halvår 2020, helår 2021)

Økt kommunalt tilskudd til private barnehager; tilskudd til barn i ny privat barnehage Sylling (halvår 2020, helår 2021)

Reduksjon i nivået av kommunalt tilskudd til private barnehager ved at de to gjenværende kommunale barnehagene i snitt blir noe mer effektive enn 3 kommunale barnehager hvor den ene har mye ledig kapasitet (da tilskudd bygger på 2 år gamle regnskaper, så får vi halvårsvirkning i 2022, helårs fra 2023)

Annet som kunne ha vært tatt med i beregningen, men som er valgt å ikke ta med:

- Salgssum eller leieinntekter for Dambråtan
- Reduserte finanskostnader for Dambråtan (renter og avdrag)
- Økt kapitaltilskudd for ny privat barnehage (motpost til reduserte finanskostnader)

Spørsmål fra : Kathy Lie (SV) mail av 2. og 3. dedember 2019

Nr.	Spørsmål	Svar
1	<p>Hvis vi velger å fullfinansiere lærernormen allerede i 2020, hvordan vil det slå ut i budsjettet for 2020 i og med at det per i dag ikke er ansatt lærere i de 13,5 årsverkene som mangler. Er det i praksis slik at det vil bli en Halvårseffekt i 2020 ut fra et rekrutteringsperspektiv eller har vi mulighet til å få ansatt flere lærere på et tidligere tidspunkt, eventuelt øke stillingsbrøker for ansatte i deltidsstillinger?</p>	<p>Med en fullfinansiering fra 1.1.20 vil det mest sannsynlig ta noe tid å rekruttere nye lærere. Vanligvis har vi en fellesutlysning i januar med søknadsfrist i februar. Disse lærerne har første arbeidsdag 1.8. Det er ikke sannsynlig å kunne rekruttere alle de 13,5 lærerne med oppstart våren 2020. Skulle vi likevel lykkes med å ansette alle fra 1. mai, får vi en kostnad på ca. 6 mill. i 2020.</p> <p>Det er få lærere som jobber ufrivillig deltid og som dermed kan øke sin stilling. Gjennomsnittlig stillingsstørrelse for lærere i lierskolen var 86.1% i 2018.</p>
2	<p>Ser i HP at man skal spare penger på å legge ned en kommunal barnehage. Hvilken barnehage gjelder dette og når har det blitt politisk behandlet, i hvilket møte?</p>	<p>Dette gjelder barnehagesituasjonen i Sylling der det er to barnehager med mye ledig kapasitet; Sylling FUS og Dambråtan som er den kommunale barnehagen det vises til i HP.</p> <p>Asministrasjonen har hatt dialog med eier av Sylling FUS for å sjekke ut to ting: Har FUS planer om å avvikle driften av barnehagen i Sylling? Svaret er nei Er FUS interessert i en dialog om en mulig sammenslåing av barnehagene i Sylling? Svaret er ja.</p> <p>Det er ikke gjort noe mer i saken i påvente av kommunestyrets behandling av HP.</p>

Spørsmål fra : Morten Dahl (SV) mail av 3. desember 2019

Nr.	Spørsmål	Svar
1	<p>Som SV-representant i OKI-utvalget har jeg mottatt en bekymringsmelding fra foreldrerepresentant ved Dambråtan barnehage i Sylling. Hun er bekymret for at Dambråtan barnehage skal bli lagt ned. Hun refererer til Handlingsprogrammet som skal behandling i kommunestyret tirsdag 10. Desember. Der går det fram at det skal være overkapasitet ved barnehagene i Sylling. I rådmannens forslag til Handlingsprogrammet går det også fram at en kommunal barnehage skal legges ned fra sommeren 2020.</p> <p>Jeg håper rådmannen kan svare på følgende spørsmål i sakens anledning:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Har denne foreldrerepresentanten grunn til å være bekymret for Dambråtan barnehage med bakgrunn i Handlingsprogrammet som skal til behandling? 2.Eller er det annen kommunal barnehage det er snakk om som det foreslås lagt ned? 3.Hvor mange plasser er det i Dambråtan barnehage, og hvor mange av disse plassene er ledige? (Overkapasitet) 4. Hvor mange plasser er det ved to private barnehagene, og hvor mange plasser er ledige her? (Overkapasitet) 5.Burde ikke barnehageforslag av denne typen blitt satt på vent til barnehagebehovsanalysen er klar neste år (trolig i januar har jeg fått kjennskap til)? <p>Jeg hadde satt pris på om dere kunne gi et raskt svar, da denne saken kommer til behandling i kommunestyret neste tirsdag.</p>	<p>I Handlingsprogrammet foreslår rådmannen å se på barnehagesituasjonen i Sylling da det er overkapasitet der i dag og i fremtiden. Det er to barnehager i Sylling; Sylling FUS og Dambråtan (kommunal). Begge har vært gjennom nedbemanning over flere år grunnet for få barn i kretsen. Det er Dambråtan som foreslås avvirket med den eierformen den har i dag.</p> <p>Prognosen fra Norconsult viser ingen større endringer i barnetallet i Sylling krets frem til 2034. Da er arealdelen i kommuneplanen tatt hensyn til.</p> <p>Administrasjonen har hatt dialog med eier av Sylling FUS for å sjekke ut to ting: Har FUS planer om å avvikle driften av barnehagen i Sylling? Svaret er nei</p> <p>Er FUS interessert i en dialog om en mulig sammenslåing av barnehagene i Sylling? Svaret er ja.</p> <p>Det er ikke gjort noe mer i saken i påvente av kommunestyrets behandling av HP.</p> <p>Dambråtan barnehage har plass til ca 98 barn om alle er over tre år, Sylling FUS til ca 54 over 3 år. Dambråtan barnehage har pr des. 2019 ledig 49 plasser hvis alle er over 3 år. Våren 2020 vil de ha 45 plasser ledige hvis alle er over 3 år.</p> <p>Sylling FUS barnehage har pr des. 2019 ledig 15 plasser hvis alle er over 3 år. Våren 2020 vil de ha 3,25 plasser ledig hvis alle er over 3 år.</p> <p>Barnehagebehovsplanen kommer til behandling over nyttår og skal beskrive hvor det i fremtiden er behov for barnehageplasser. Barnehagestrukturen i Sylling er en del av denne planen. Handlingsprogrammet behandles i kommunestyret 17.12.19.</p>

Spørsmål fra : Espen Lahnstein (SP) mail av 4. desember 2019

Nr.	Spørsmål	Svar
	<p>Viser til svarnotat 3, svarnotat 4 og rådmannens forslag handlingsprogrammet 2020- 2023 og Ber om en juridisk vurdering på spørsmålet om lærernorm. Da Lier kommune aldri har manglet kvalifiserte søkere blir spørsmålet om Lierskolen har vært drevet fra 1.8.19 i strid med Stortingets og Departementets vedtak og vil rådmannens forslag til handlingsprogram være i overensstemmelse med lov og forskrift? Ber en juridisk vurdering av kommuneadvokaten på dette.</p> <p>Lærernormen er inntatt som en Forskrift (se vedlegg). Etter denne Forskriften, mangler Lierskolen 13.5 stillinger. Kommunen hadde frist til 1.8.19 med oppfylle denne normen.</p> <p>Vedlegg «Kapittel 14A. Krav til forholdstal mellom lærer og elever i grunnskolen Tilføyd ved forskrift 26 juni 2018 nr. 1034https://lovdata.no/LTI/forskrift/2018-06-26-1034?clickOrigin=dSF/forskrift/2006-06-23-724 c17 fn0 (i kraft 1 aug 2018).</p> <p>I forskrift 23. juni 2006 nr. 724 til opplæringslova blir det gjort følgende endring: Nytt kapittel 14A skal lyde: Kapittel 14A. Krav til forholdstal mellom lærer og elever i grunnskolen § 14A-1. Forholdstal mellom lærer og elever på skolenivå På ein grunnskole skal forholdet mellom talet på lærer og elever i ordinær undervisning i skoleåret 2018–2019 maksimalt vere</p> <ul style="list-style-type: none">a) 16 elever per lærer på 1.–4. årstrinnb) 21 elever per lærer på 5.–7. årstrinnc) 21 elever per lærer på 8.–10. årstrinn.	<p>Kommuneadvokaten gir følgende vurdering av saken: Lærernormen er nedfelt i en forskrift. Denne forskriften er hjemlet i opplæringsloven, jf. § 1-6 som sier: Kongen i statsråd kan gi forskrifter for å fylle ut dei overordna måla og prinsippa for opplæringa.</p> <p>Om man kaller brudd på lærernormen et lovbrudd eller brudd på forskrift, har lite praktisk betydning i dette tilfellet. En gyldig forskrift skaper rettigheter og plikter for den eller de forskriften er rettet mot, og er dermed bindende uansett. Men siden forskriftshjemmelen i lovens § 1-6 viser til overordnede mål og prinsipper for opplæringen i opplæringsloven, kan man godt si at brudd på lærernormen er brudd på opplæringslovens § 1-1.</p> <p>Det endelige kravet trådte i kraft 1.8.2019. Forskriften gir en overgangsperiode frem til 1.1.2020 dersom kommunen ikke har fått søkere som fyller kompetansekravene for tilsetting etter opplæringsloven § 10-1. Men da må man ha hatt tilstrekkelig med stillinger, og ha gjort et forsøk på å skaffe kompetent personale. Det er ikke et unntak som skal dekke mangel på stillinger.</p>

	<p>På ein grunnskole skal forholdet mellom talet på lærarar og elevar i ordinær undervisning frå 1. august 2019 maksimalt vere:</p> <p>a) 15 elevar per lærar på 1.–4. årstrinn b) 20 elevar per lærar på 5.–7. årstrinn c) 20 elevar per lærar på 8.–10. årstrinn.</p> <p>Skoleeigarar kan fram til 1. januar 2020 fråvike desse krava dersom dei ikkje har fått søkjarar som fyller kompetansekrava for tilsetjing etter opplæringslova § 10-1. Det må takast avgjerd om dette for kvart halvår. Stillingane må lysast ut minst kvart halvår.»</p>	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Spørsmål fra : Ricardo Leiva (V) mail av 4. desember 2019

Nr.	Spørsmål	Svar
	<p>Hvor mye vil en eventuell nedleggelse av Nordal skole påvirke budsjettet?</p>	<p>En eventuell nedleggelse av Nordal skole, ville med den ressurstilodelingsmodellen vi har i dag, medført en besparelse på nesten 2 mill. kr i 2020 (nedleggelse fra høsten 2020), og ca. 4 millioner i helårseffekt fra 2021. Det er da ikke tatt med salgsverdi/alternativ bruksverdi av eiendommen.</p> <p>Det har vært en nedgagn i elever på Nordal skole de siste årene, men vi forutsetter, at elevtallet holder seg på dagens nivå på 30 elever både for høsten 2020 og i hele 2021. Ved en ytterligere reduksjon i antall elever, vil innsparingspotensialet bli noe høyere.</p>