



SAKSFREMLEGG

Saksmappe nr: 2024/422-1
Saksbehandler: Kjartan Askim

Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
23/2024	Formannskapet	21.03.2024

Planstrategi 2024-2027

Kommunedirektørens forslag til vedtak.

1. Forslag til planstrategi for perioden 2024-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan- og bygningsloven § 11-13.

Formannskapets vedtak:

1. Forslag til planstrategi for perioden 2024-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan- og bygningsloven § 11-13.
2. Kommunedelplan for Samferdsel E18-korridoren Drengsrud-Tranbykrysset prioriteres i første del av perioden, og skal være ferdig utarbeidet innen juni 2025. Kommunedelplan for Samferdsel E18-korridoren Drengsrud-Tranbykrysset skal ikke omfatte fullverdig kryss til E18 på Heiatoppen.

Formannskapets behandling:

Frode Sundseth (H) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av FRP, H, V:

2. Kommunedelplan for Samferdsel E18-korridoren Drengsrud-Tranbykrysset prioriteres i første del av perioden, og skal være ferdig utarbeidet innen juni 2025. Kommunedelplan for Samferdsel E18-korridoren Drengsrud-Tranbykrysset skal ikke omfatte fullverdig kryss til E18 på Heiatoppen.

Silje Kjellesvik Norheim (AP) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av AP, SP, SV:

Pkt. 2 - kommunedelplan for Lierskogen inngår i planstrategien.

Espen Lahnstein (SP) fremmet følgende endringsforslag på vegne av AP, SP, SV:

Mulighetsstudie Lierskogen endres fra år 2025 til 2024.

Votering:

Tilleggsforslaget fremmet av Silje Kjellesvik Norheim (AP) falt med 5 stemmer (3AP, 1SP, 1SV) mot 8 stemmer (2FRP, 5H, 1V).

Tilleggsforslaget fremmet av Frode Sundseth (H) ble vedtatt enstemmig.

Endringsforslaget fremmet av Espen Lahnstein (SP) falt med 5 stemmer (3AP, 1SP, 1SV) mot 8 stemmer (2FRP, 5H, 1V).

Utvalg for helse, omsorg og velferd sin innstilling ble lagt til grunn og ble enstemmig vedtatt med tilleggsforslaget fremmet av Frode Sundseth (H)

Sammendrag.

Pågående arealplanlegging i Fjordbyen, Gullaug, Lierbyen og Tranby vurderes til å imøtekomme kommunens utfordringer og muligheter på den beste måten i inneværende kommunestyreperiode. Kommunedirektøren konkluderer videre med at også ytterligere planlegging på områdenivå i størst grad adresserer kommunens mål og utfordringer. Derfor bør ledige planressurser primært brukes til dette formålet. Kommunedirektøren anbefaler av denne grunn at endringer av kommuneplanens arealdel begrenses til å kun gjennomføre mindre endringer.

Kommuneplanens samfunnsdel, som også inkluderer kommunens overordnede arealstrategi, bør revideres - raskest mulig. Oppstart av prosessen med å endre arealdelen bør utsettes til etter vedtak av ny samfunnsdel. Flere ressurser kan da benyttes til andre planoppgaver kommende år, samtidig som det gir en mulighet for å revurdere behovet for en større revisjon av arealdelen, basert på utfallet av samfunnsdelen og pågående områdereguleringer.

Saksutredning.

1. Bakgrunnen for at saken fremmes for behandling

I henhold til plan- og bygningsloven (PBL) § 10-1 skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien skal ta stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommuneplanen består av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Handlingsdelen inngår i kommunens handlingsprogram. Kommuneplanrevisjonen kan avgrenses til særskilte tema eller satsingsområder. Planstrategien kan også vurdere kommunens samlede planbehov i kommunestyreperioden knyttet til øvrige arealplaner, strategier, temaplaner og liknende.

Planstrategi og planprogram for kommuneplanen kan samordnes. Dette reduserer antallet lovpålagte høringsprosesser, og gjør at planarbeidet kan gjennomføres raskere. Planprogram for en revidert samfunnsdel inngår her i planstrategien.

2. Dagens situasjon og behovet for endring

Samfunnsutvikling

Lier har i mange år hatt en sterk befolkningsvekst. Begrenset infrastrukturkapasitet innen vei, avløp og skole vil imidlertid kunne utfordre kommunens videre vekst. Kommunen vil samtidig oppleve et generelt økende tjenestebehov fra innbyggerne - herunder et økende antall eldre innbyggere med behov for kommunal bistand.

For å sørge for fortsatt vekst og gode liv for alle innbyggere, må kommunen gjøre prioriteringer, og fastsette tydelige mål og strategier for den videre samfunnsutviklingen. Utfordringene må håndteres innenfor definerte rammer for bærekraftig økonomi og arealbruk. Løsningene bør gjenspeiles i kommunens økonomi- og arealplanarbeid.

Arealbruk

Lier beveger seg mot utvikling av mer kompakte by- og tettstedsstrukturer, og må i økende grad også fortette innenfor eksisterende næringsarealer. Slik områdeutvikling gir en mer effektiv bruk av arealer, infrastruktur og tjenestetilbud, samtidig som det er i tråd med innbyggernes og næringslivets lokaliseringsbehov.

Basert på utarbeidet kunnskapsgrunnlag (se vedlegg) kan det konkluderes med at kommunen har avsatt tilstrekkelig med bolig- og næringsarealer i gjeldene arealdel for å kunne oppfylle målene i kommunens arealstrategi frem til 2040.

Kommunen må nøye vurdere i hvilken grad områdeutvikling skal prioriteres som en vekststrategi i inneværende kommunestyreperiode. Dette må sees i

sammenheng med behovet for revisjon av kommuneplanens arealdel, hvor formålet om å øke den totale tilgangen på områder for særlig boliger og næringsvirksomhet.

3. Alternativer/handlingsrom

Begrensninger i kommunens ressurs- og plankapasitet medfører behov for prioriteringer mellom ulike planoppgaver. Kommunen står særlig overfor et valg om kommuneplanens arealdel bør gjennomgå en større revisjon, eller om en prioritering av andre planoppgaver i større grad bidrar til å oppnå kommunens overordnede mål.

Alternativ 1. Mindre endring av kommuneplanens arealdel

Alternativet innebærer å gjøre mindre endringer, som arrondering av formålsgrenser, justering av linjeføringer for infrastrukturanlegg eller endringer av utbyggingsformål. Større arealendringer, som å legge til eller ta ut arealer uten et tidligere politisk vedtak om en slik endring, inngår ikke. Prosessen kan foretas gjennom enklere saksbehandling, og vedtaksmyndigheten kan delegeres.

Alternativ 2. Revisjon av kommuneplanens arealdel

Alternativet åpner opp for alle mulige innspill til arealbruksendringer. Dette gir mange innspill, og medfører mye administrativt arbeid. Hvert innspill må utredes, gis grundige vurdering og håndteres politisk. Det er mer tidkrevende å etablere gode, demokratiske prosesser når omfanget blir stort. For å redusere omfanget kan revisjonen avgrenses ved å fokusere på bestemte områder eller temaer som krever spesiell oppmerksomhet eller endringer. Alternativet medfører krav om utarbeidelse av et planprogram og en bred høring-, medvirkning- og beslutningsprosess.

4. Økonomiske konsekvenser

Per nå vurderer kommunedirektøren at det er avsatt tilstrekkelig med budsjettmidler til å fullføre kommunens pågående arealplanprosesser for Gullaug, Lierbyen og Tranby, og for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel. Detaljregulering av overføringsledning til nytt hovedrenseanlegg må finansieres av Lier vei, vann og avløp KF, detaljregulering for ny hovedvannforskyning Kleivdammen-Liertoppen finansieres av Glitrevannverket, mens detaljregulering for E134 Dagslett-E18 finansieres av Statens vegvesen. Når det gjelder planarbeidet relatert til Fjordbyen, vil det fremmes en egen sak for videre finansiering av dette arbeidet.

Kommunen mangler finansiering for å gjennomføre en mulighetsstudie på Lierskogen, en områderegulering av Lierstranda og en områderegulering for næringsaksen Kjelstad – Amtmannssvingen. Det er imidlertid allerede avsatt 2 millioner kr. for gjennomføring av en kommunedelplan for E18-korridoren Drengsrud-Tranbykrysset, og 1,8 millioner kr. til rullering av kommuneplanens arealdel. Ved å utsette kommunedelplanen for E18-korridoren og kun

gjennomføre en mindre endring av kommuneplanens arealdel, vil disse midlene være tilstrekkelig for å gjennomføre foreslått planarbeid for perioden 2024-2027.

5. Kommunedirektørens anbefaling

Kommunedirektøren anbefaler at kommuneplanens samfunnsdel – inkludert en arealstrategi, revideres for å tilpasse seg endrede rammebetingelser. Behovet for klarere prioriteringer bør vurderes. Samfunnsdelen skal fungere som kommunens overordnede politiske styringsverktøy, og bør derfor gjennomføres raskest mulig.

Kommunedirektøren anbefaler at det kun gjøres en endring av kommuneplanens arealdel etter PBL § 11-17, jamfør alternativ 1 vist over. Dette gjør at flere planressurser kan benyttes til andre planoppgaver. En detaljert oversikt over prioriterte planoppgaver ligger i vedlagt utkast til planstrategi.

Kommunedirektøren anbefaler at prosessen med å endre arealdelen påbegynnes etter at ny samfunnsdel er vedtatt. Årsaken er todelt. For det første kan flere planressurser benyttes til andre planoppgaver i 2024 og 2025. For det andre gir dette en mulighet for å revurdere behovet for en større revisjon av arealdelen. Både en oppdatert samfunnsdel med arealstrategi, og endrede forutsetninger som kommunen selv ikke råder over, kan medføre behov for en større revisjon av arealdelen. Utfallet av områdereguleringen av både Fjordbyen, Lierbyen og Tranby vil blant annet innen den tid være mer avklart. Dersom gjennomføringen av en eller flere av disse planene begrenses vesentlig, øker behovet for en større revisjon av arealdelen.