

## SAKSFREMLEGG

Sak nr.

---

Saksmappe nr:      Arkiv:      Saksbehandler:  
**2018/1295**      **L12/01/HØ42**      **Eldbjørg  
Henriksen**

### Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
51/2019	Planutvalget	03.09.2019
63/2019	Kommunestyret	17.09.2019

### Sluttbehandling - Detaljregulering med konsekvensutredning for nytt sykehus i Drammen - med Drammen Helsepark Kommunestyrets vedtak:

1. Forslag til detaljregulering med konsekvensutredning for Nytt sykehus i Drammen - med Drammen Helsepark med plankart datert 07.08.2019 og bestemmelser datert 14.08.2019, vedtas i medhold av Plan- og bygningsloven § 12-12.
2. I bestemmelse punkt 3.2.f vedtas følgende tillegg: «Dersom trafikkanalysen avdekker vesentlig forverring av trafikkavviklingen på E18 skal det gjennomføres tiltak for å forbedre situasjonen i samråd med Statens vegvesen, før videre utbygging etter planen.» Planmaterialet suppleres med dette tillegg før kunngjøring.

#### Kommunestyrets behandling:

Planutvalgets innstilling til kommunestyret ble fremmet og vedtatt enstemmig.

#### Planutvalgets innstilling til kommunestyret:

3. Forslag til detaljregulering med konsekvensutredning for Nytt sykehus i Drammen - med Drammen Helsepark med plankart datert 07.08.2019 og bestemmelser datert 14.08.2019, vedtas i medhold av Plan- og bygningsloven § 12-12.
4. I bestemmelse punkt 3.2.f vedtas følgende tillegg: «Dersom trafikkanalysen avdekker vesentlig forverring av trafikkavviklingen på E18 skal det gjennomføres tiltak for å forbedre situasjonen i samråd med Statens vegvesen, før videre utbygging etter planen.» Planmaterialet suppleres med dette tillegg før kunngjøring.

#### Planutvalgets behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble fremmet og vedtatt enstemmig.

#### Rådmannens forslag til vedtak:

5. Forslag til detaljregulering med konsekvensutredning for Nytt sykehus i Drammen - med Drammen Helsepark med plankart datert 07.08.2019 og bestemmelser datert 14.08.2019, vedtas i medhold av Plan- og bygningsloven § 12-12.
6. I bestemmelse punkt 3.2.f vedtas følgende tillegg: «Dersom trafikkanalysen avdekker vesentlig forverring av trafikkavviklingen på E18 skal det gjennomføres tiltak for å forbedre situasjonen i samråd med Statens vegvesen, før videre utbygging etter planen.» Planmaterialet suppleres med dette tillegg før kunngjøring.

## **Rådmannens saksutredning:**

### **Sammendrag:**

Planforslaget legger til rette for utbygging av nytt sykehus i Drammen med tilhørende infrastruktur og parkeringsanlegg. For øvrig tilrettelegges det for, Helsehus/legevakt og knutepunktutvikling med bymessig flerfunksjonell næringsbebyggelse ved Brakerøya stasjon. Planforslaget sikrer videreutvikling av Fjordparken og åpning av Nøstebekken.

Det skal nå tas stilling til om forslag til detaljregulering kan vedtas i medhold av plan- og bygningsloven §12-12.

### **Vedlegg:**

1. Forslag til plankart, datert 07.08.2019
2. Forslag til bestemmelser, datert 14.08.2019
3. Planbeskrivelse med konsekvensutredning, datert 14.08.2019
4. Merknadsbehandling av innkomne høringsuttalelser, 14.08.2019
5. Innkomne høringsuttalelser
6. Korrespondanse knyttet til statlige innsigelser
7. Uttalelse fra Buskerud Fylkeskommune til søknad om riving av om kulturminner, 29.04.19
8. Notat faglig gjennomgang av innsigelser vedrørende støy og trafikk, Multiconsult, 23.06.2019
9. Oversikt endringer av bestemmelser siden førstegangsbehandling

## **Utredning:**

### **1. BAKGRUNN OG BESKRIVELSE**

#### **Bakgrunn**

Gjeldende regulering for området er *Områderegulering for nytt Vestre Viken sykehus på Brakerøya i Drammen og Lier kommune*, vedtatt 24.05.2016. Med utgangspunkt i hovedprinsippene i vedtatt områdereguleringsplan ble et arbeid med detaljregulering igangsatt. En detaljreguleringsplan av denne størrelsen utløser krav om konsekvensutredning. Som grunnlag for konsekvensutredningen er det påkrevd å utarbeide et planprogram. Planprogrammet, *Revidert planprogram for detaljregulering for nytt sykehus i Drammen – med Drammen helsepark*, ble fastsatt av planutvalget 04.12.2018.

Etter at planprogrammet ble fastsatt, ble forslag til detaljregulering utarbeidet. Dette ble

førstegangsbehandlet i planutvalgets møte 12.03.2019, sak 20/2019, hvor det ble fattet følgende vedtak:

*Forslag til detaljregulering med konsekvensutredning for Nytt sykehus i Drammen - med Drammen Helsepark med plankart, datert 01.03.2019 og bestemmelser datert 04.03.2019, vedtas lagt ut til offentlig ettersyn i medhold av Plan- og bygningsloven § 12-10.*

Det vises i den anledning til saksframlegget og materialet som ble lagt fram ved 1.gangsbehandlingen. Planen ble deretter sendt ut på høring.

På bakgrunn av merknader og innsigelser som kom inn i høringsperioden, er det foretatt justeringer av planforslaget. Justert forslag til detaljregulering som er sendt til kommunen for behandling etter høringsfasen, er utarbeidet av Helse Sør-Øst RHF som tiltakshaver og forslagsstiller og med Multiconsult AS som plankonsulent. Det vises til beskrivelsen av justeringer under og en fullstendig oversikt over endringene i vedlegg 9.

Det vises også til Politisk sak 79/19, Jacob Borchs gate 6 - dispensasjon fra plankrav, som ble behandlet i Formannskapet i Drammen 12.06.19. Der ble det vedtatt å innvilge søknad om dispensasjon fra plankravet i § 1-1 a) i områdeplanen for riving av bevaringsverdige bygg, med unntak av bygg 41 og 42 (Maskinhallen/Haandbryggeriet). Det er for øvrig gitt tillatelse til riving av ikke-bevaringsverdig bebyggelse, samt midlertidig omlegging av rør for Nøstebekken i forbindelse med anleggsarbeidene.

### **Uttalelser etter offentlig ettersyn**

Planforslaget lå ute til offentlig ettersyn i perioden 25.03.2019 - 13.05.19. Det ble avholdt åpent møte 24.04.19 og åpen kontordag 30.04.19. Det ble gitt utsatt frist for Fylkesmannen i Oslo og Viken. Det kom inn 11 høringsuttalelser, hvorav 3 innsigelser fremmet av Fylkesmannen i Oslo og Viken, Kystverket Sørøst og Statens Vegvesen. Se vedlegg 5 for samlede høringsuttalelser og vedlegg 4 for merknadsbehandling med tiltakshavers og administrasjonens kommentarer. Se vedlegg 6 for en oppsummering av innsigelsesforhandlingene inkludert brev om at innsigelsene er trukket.

Hovedpunkter i innsigelsene:

- Fylkesmannen i Oslo og viken (FMOV) fremmet innsigelse på tre punkter knyttet til planens støyhåndtering:
  - For å sikre støyskjermende bebyggelse mot jernbane og hovedveisystemet i hele sykehusets driftsfase, forutsettes det rekkefølgekrav som sikrer at Helseparken (felt BKB1, o\_BKB2, BKB3 og BKB4) utbygges før sykehusbygningen kan tas i bruk.
  - Manglende vurderinger og fastsettelse av avbøtende tiltak for støy på fasade for felt BKB1, o\_BKB2, BKB3 og BKB4. Gjelder støyfølsomme bruksformål.
  - Støybestemmelsen er for vag til å sikre at vinduene på sykehusets pasientrom i gul støysone ikke kan åpnes i tråd med områdereguleringens bestemmelser.

Det har vært dialog med FMOV basert på ytterligere dokumentasjon og endringer av det opprinnelige planforslaget. Det vises i den anledning til brev fra Drammen kommune 24.06.2019, supplert med forslag til justert tekst i planbeskrivelse og planbestemmelsene ved oversendelse 01.07.2019. På dette grunnlag har FMOV i brev 02.07.2019 frafalt innsigelsen, jf vedlegg 6, og krav til endringer er fulgt opp i det foreliggende planforslaget.

- Kystverket Sørøst fremmet innsigelse om ett forhold:  
Planforslaget gjør ikke rede for om støykravene for uteoppholdsarealene kan ivaretas dersom byggene på Holmen ikke realiseres før sykehuset tas i bruk.

Det har vært dialog med Kystverket Sørøst basert på ytterligere dokumentasjon og endringer av det opprinnelige planforslaget. Det vises i den anledning til brev fra Drammen kommune 28.06.2019 og e-post 07.08.2019. På dette grunnlag har Kystverket Sørøst i brev 07.08.2019 frafalt innsigelsen, jf vedlegg 6.

- Statens vegvesen (SVV) fremmet innsigelse til planen på 10 punkter:
  - Krever rekkefølgebestemmelse om å se virkningen av nytt sykehus på trafikksituasjonen før videre utbygging etter planen.
  - Hvis Helseparken (BKB-feltene) oppføres før sykehuset, vil ikke dagens adkomst via Jacob Borchs gate være tilfredsstillende. Rekkefølgebestemmelse i punkt 3.3.2 tilknyttet sykehuset må derfor også knyttes til BKB-områdene i punkt 3.3.3 (referanse til bestemmelsenes nummerering ved førstegangsbehandling).
  - Trafikkanalysen forutsetter at Buskerudpakke 2 med bomring rundt Drammen blir vedtatt. Vegvesenet fremmer innsigelse da det er usikkerhet rundt vedtakelse av bypakken, og da forutsatt reisemiddelfordeling ikke vil kunne oppnås dersom bombakken ikke blir gjennomført.
  - Området «Odden» som ligger innenfor områdereguleringsplanen inngår ikke i trafikkberegningene. Da «Odden» ikke lenger er inkludert i detaljreguleringsplanen(planforslaget) vil det ikke kunne settes bestemmelser om at utbygging må avvente tilstrekkelig kapasitet i veisystemet.
  - Statens vegvesen krever rekkefølgebestemmelse om ny høyverdig planskilt kryssing av rv. 282 før nytt sykehus tas i bruk, samt før parkeringshus (SAA 1,2 og 3) kan igangsettes
  - Utbygging på områdene SAA1, 2 og 3 må begrenses kraftig. SVV mener at trafikkanalysen ikke dokumenterer at foreslått utbygging på disse feltene kan tillates uten at det skjer uheldige trafikksituasjoner, i verste fall med kødannelser ut på E18. Parkering utover 600 plasser på disse feltene må begrenses.
  - Atkomst til SAA1, 2 og 3 mangler avklaring.
  - Mangelfulle frisiktsoner. Frisiktsoner vist på plankartet er for korte.
  - Mangelfulle byggegrenser mot veg. Byggegrensen mangler knekk i det nye krysset og er mindre enn 20 m nær ny rundkjøring. Normal byggegrense for riksveg etter vegloven er 50 m og som i kryss med riksveg knekkes 60 x 60 m.
  - Bestemmelsen som tillater bymøbler innenfor formål annen veggrunn-grøntareal ved motorveibrua, bør fjernes.

Det har vært dialog med Statens vegvesen basert på ytterligere dokumentasjon og endringer av det opprinnelige planforslaget. Det vises i den anledning til brev fra Drammen kommune 24.06.2019, jf. vedlegg 6. På dette grunnlag har Statens vegvesen i brev 08.07.2019 frafalt hovedpunktene i innsigelsene, jf. vedlegg 6, og krav til endringer er fulgt opp i det foreliggende planforslaget.

Imidlertid er det, på bakgrunn av ytterligere kommentarer fra Statens vegvesen også krav til følgende tillegg til bestemmelse punkt 3.2.f. (se brev fra Statens vegvesen 13.08.2019 i vedlegg 6): «Dersom trafikkanalysen avdekker vesentlig forverring av trafikkavviklingen på E18 skal det gjennomføres tiltak for å forbedre situasjonen i samråd med Statens vegvesen, før videre utbygging etter planen». I overenstemmelse med Statens vegvesen er det foreslått at bestemmelsene suppleres før planvedtaket kunngjøres (se vedtakspunkt 2 og redegjørelse under *Justering av planforslaget*).

Øvrige forhold av betydning som er tatt opp i uttalelser og merknader:

- Buskerud fylkeskommune:
  - Ber om at etablering av planskilt forbindelse for gående og syklende under Strandveien, sikres med rekkefølgekrav.
  - Det er behov for reguleringsplass (venteplass) for minimum ti busser ved åpning av nytt sykehus.
  - Skulle helst sett at den verneverdige bebyggelsen kunne bevares og inkorporeres som en del av prosjektet. Positiv til at planforslaget sikrer gjenbruk av bygningselement/materialer i felt BKB1 (Håndbryggeriet) slik at historiske spor synliggjøres, men påpeker at det er viktig at nybygget som skal oppføres framstår som et nytt bygg.
- Norges Vassdrag og Energidirektorat:
  - Tidligere innspill og merknader er i all hovedsak ivaretatt i planarbeidet. Sikkerhet mot flom er ivaretatt ved at det er krav til heving av arealet til over flom- og stormflosikkert nivå for den delen av området der kravene i TEK 17 §7-2 første ledd er gjeldende. I planbeskrivelsen og ROS-analysen er det nå tydeliggjort at det ikke er fare for områdeskred.
- Bane NOR:
  - For felt SV2 bør formuleringen i punkt 7.24 e) endres slik at det det kan opparbeides midlertidig gang- og sykkelforbindelse, dvs at *skal* byttes med *kan*.
  - Kulvert fra felt BKB 3 som føres videre under Drammenbanen i vinklet løsning vil gi manglende sikt gjennom kulverten
- Øvrige:
  - Drammens sportsfiskere ønsker kontrafyllinger, restaurering av gruntvannsområder og randsonen rundt Nøstebekken med naturlig vegetasjon

For en fullstendig oversikt over alle uttalelser og merknad til disse vises det til vedlegg 4, merknadsbehandling samt vedlegg 5, samlede høringsuttalelser.

Det vises også til uttalelse av 29.04.2019 fra Buskerud Fylkeskommune, utviklingsavdelingen, vedrørende søknad om riving av kulturminner innenfor planområdet, politisk sak 79/19 i Drammen kommune. I denne saken som omhandlet riving av registrerte kulturminner, eksklusive Håndbryggeriet (bygg A), uttalte Fylkeskommunen at de ikke vil motsette seg omsøkt riving av kulturminner, vedlegg 7.

### **Justeringer i planen etter førstegangsbehandling**

Vurdering av høringsuttalelsene og forhandlinger om innsigelsene har ført til justeringer av planen som lå ute til høring i det nye forslaget som nå foreligger til sluttbehandling. Vedlegg 9 gir en samlet oversikt over disse endringene i bestemmelsene siden førstegangsbehandling. Det vises også til merknadsbehandlingen, vedlegg 4.

Her følger en oversikt over de viktigste endringer:

- Støy:
  - Bestemmelsene endres slik at det sikres at 35% av pasientrommene i psykiatridelen av sykehuset (felt BOP4) vender mot stille side i atrier.
  - Bestemmelsene for felt BKB1, o\_BKB2, BKB3 og BKB4 (Drammen Helsepark) justeres slik at det ikke etableres rom til støyfølsom bruk i fasade mot Fjordbygata,

- videre skal det vurderes avbøtende tiltak for støy til eventuelle uteoppholdsarealer ved søknad om tillatelse til tiltak.
- Ifm. innsigelsesforhandlingene er det utarbeidet supplerende dokumentasjon med utfyllende redegjørelse for støyhåndteringen i planforslaget, notat Faglig gjennomgang av innsigelser vedrørende støy og trafikk; Multiconsult 23.06.2019, vedlegg 8.
  - Redusert bygningsvolum i Tomtegata 64, felt SAA, og utvidelse av fjordparken, o\_G1:
    - I tråd med anvisning i Statens vegvesens innsigelse er utbyggingsvolumet i Tomtegata 64, felt SAA redusert, for å dempe den trafikale belastningen. Reduksjonen innebærer at byggefeltene som var lokalisert over- og vest for «Sykehusveien» (o\_SV3) fjernes. Det gjenstående arealet vest for «Sykehusveien» får dermed ikke biladkomst, og det foreslås at arealet nyttes til friområde. For å ha mulighet for optimalisering av parkens areal, åpner planforslaget for at angitt trasé for foreslått sykkelbru kan omdisponeres innenfor Fjordparken, felt o\_G1.
    - Fastsatt utnyttelse for gjenstående felt SAA på østsiden av «Sykehusveien» er 32.000 m<sup>2</sup> BRA, hvor bil- og sykkelparkering, varelevering etc. kan utgjøre maksimalt 22.000 m<sup>2</sup> BRA, annen offentlig eller privat tjenesteyting mm. kan utgjøre maksimalt 12.000 m<sup>2</sup> BRA. Innslag av forretninger er maks 1.000 m<sup>2</sup> BRA. Kart og bestemmelser sikrer nedtrapping mot øst (mot Jacob Borchs gate), og at øverste etasje trekkes tilbake fra sydfasaden (fjordsiden/ jernbanen).
  - Trafikale forhold:
    - Det er tilføyet rekkefølgekrav for Sykehusveien og ny gang- og sykkeladkomst også for Drammen Helsepark (felt BKB1, o\_BKB2, BKB3 og BKB4), i tilfelle denne utbyggingen står klar før sykehuset.
    - «Odden» i Lier ligger utenfor planforslagets planavgrensning, men er del av gjeldende områderegeringsplan. I planforslaget er det tilføyet en bestemmelse om adkomsten til «Odden» for å begrense bruken av veien fram til «Odden» detaljreguleres.
    - Nytt rekkefølgekrav om at det skal etableres ny høyverdig planskilt kryssing av Strandveien for gående og syklende.
    - Rekkefølgekrav om at det skal gjennomføres en trafikkanalyse av trafikken til og fra nytt sykehus i Drammen og omegn ett år etter at sykehuset har åpnet.
    - Bestemmelsene spesifiserer at innkjøring til parkeringshus i Tomtegata 64 skal ligge på terreng
    - Antall p-plasser i Tomtegata 64 begrenses til maks. 645 plasser
  - Ny dokumentasjon har vist at det er teknisk utfordrende å integrere kulvert med dagens stasjon, og at det derfor er behov for at planforslaget åpner for nærmere avklaring på dette punkt. Bestemmelsene åpner derfor for at ny direkte gangforbindelse til Brakerøya stasjon også kan løses med gangbru, i tillegg til kulvert som foreslått ved førstegangsbehandling. Bestemmelsen presiserer at kulvert fortrinnsvis skal velges, og at det skal etableres direkte forbindelse til midtperrong, uavhengig av om det velges kulvert- eller bru løsning.

Planbeskrivelsen er oppdatert iht. endringene/suppleringer i plankart og reguleringsbestemmelsene.

Krav om tillegg til bestemmelsenes punkt 3.2.f. fra Statens vegvesen:

*«Dersom trafikkanalysen avdekker vesentlig forverring av trafikkavviklingen på E18 skal det*

*gjennomføres tiltak for å forbedre situasjonen i samråd med Statens vegvesen, før videre utbygging etter planen», er det enighet mellom kommunen og vegvesenet om at kan legges inn, men med følgende tolkning:*

*Bestemmelsen tolkes som at bygging av nytt sykehus, Drammen Helsepark, Tomtegata 64 og Drammen Fjernvarme kan skje parallelt. Trafikkanalysen som gjennomføres 1 år etter at sykehuset er åpnet må undersøke om det har blitt en vesentlig forverring av trafikkavviklingen på E18, og påvise at dette i så fall kan tilbakeføres direkte til utbyggingen av det nye sykehuset samt de deler av helseparken som er fullført på analysetidspunktet. Dersom en vesentlig forverring av trafikksituasjonen på E18 påvises, skal tiltak vurderes før utbyggingen av de områdene som enda ikke er igangsatt innenfor planområdet kan finne sted. Se forslag til vedtakspunkt 2.*

## **2. VURDERING**

Det vises til merknader og innsigelser innkommet ved offentlig ettersyn, samt merknadsbehandling vedlegg 4.

Rådmannen konstaterer at NVE uttaler at tidligere innspill og merknader i all hovedsak er ivaretatt i planarbeidet, at sikkerhet mot flom er ivaretatt, samt at planbeskrivelsen og ROS-analysen tydeliggjør at det ikke er fare for områdeskred. Fylkesmannen utaler også at planforslaget følger opp områdereguleringens krav til videre utredninger av samfunnsikkerhet og beredskap.

Som følge av redusert utbyggingsvolum i Tomtegata 64, blir gjenstående del av eiendommen på vestsiden av den foreslåtte «Sykehusveien» (o\_SV3) uten biladkomst. Arealet kan dermed ikke nyttes til bebyggelse og anlegg. Med bakgrunn i denne utviklingen mener rådmannen at det er hensiktsmessig å nytte dette arealet til grønnstruktur slik at Fjordparken kan utvides.

Rådmannen mener at forbindelsen til Brakerøya stasjon er viktig å få avklart ut fra hensynet til funksjonaliteten for det trafikale knutepunktet, både i et kortsiktig og langsiktig perspektiv. Da man ikke har fått den nødvendige sikkerhet for valg av løsning må slik avklaring skje i en egen prosess, og da primært basert på en kulvertløsning.

Planforslaget legger opp til knutepunktsutvikling med sykehus og annen besøks- og arbeidsplassintensiv virksomhet, i tråd med overordnede føringer samt statlige retningslinjer- og forventninger til planleggingen. Gjennom innsigelsesforhandlinger har det vært konstruktiv dialog med statlige myndigheter om hvordan dette kan tilrettelegges på Brakerøya. De viktigste endringene som følge av den omfattende prosessen med innsigelsesforhandlinger er noe redusert utbyggingsvolum knyttet til Tomtegata 64, krav om etablering av ny planskilt gangforbindelse under Strandveien, samt enkelte presiseringer i støybestemmelsene. Rådmannen anser at det reviderte planforslaget, som nå er avstemt mot hensyn til trafikk, mobilitet og støyhåndtering, legger til rette for en balansert knutepunktutvikling hvor sykehusområdet blir et bymessig bindeledd mellom sentrum, ytre Brakerøya og den kommende utviklingen av Fjordbyen.

Rådmannen viser til tilleggskravet fra Statens vegvesen og anbefaler å legge inn et tillegg til bestemmelse punkt 3.2.f . Det vises til omtale i saksfremlegget om tolkningen av tillegget. Rådmannen oppfatter at det er enighet mellom vegvesenet og kommunen om denne tolkningen. Siden dette kravet kom inn etter at justert plan ble innsendt til kommunen for behandling, må justeringen formaliseres gjennom et eget vedtakspunkt.

### **3. KONKLUSJON**

Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas i medhold av Plan- og bygningsloven §12-12.