

SAKSFREMLEGG

Sak nr.

Saksmappe nr:	Arkiv:	Saksbehandler:
2015/593	L12/09/GU30	Eldbjørg Henriksen

Til behandling i:

Saksnr	Utvalg	Møtedato
19/2016	Fagutvalg for landbruk, vilt og innlandsfisk	03.05.2016
32/2016	Planutvalget	10.05.2016
32/2016	Kommunestyret	24.05.2016

Sluttbehandling - Detaljregulering for Rv. 23 Dagslett - Linnes, Tverrslag Kommunestyrets vedtak:

1. Detaljregulering for Rv. 23 Dagslett – Linnes, Tverrslag som vist på plankart datert 21.12.2015 og med bestemmelser datert 13.12.2015, godkjennes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-12, forutsatt følgende endringer av planmaterialet:
2. Bestemmelsenes § 4-1, Nytt punkt: Statens vegvesen skal ha tett dialog med Drammen klatreklubb og det skal så langt som mulig unngås at tiltak gjør skade på eksisterende klatreruter innenfor området.
3. Bestemmelsenes § 4-2 a), 2. setning suppleres med: Det vises til rapport om Geoteknikk, des. 2015.
4. Bestemmelsenes § 4-2 a) Suppleres med: Prosjektet skal følges av geotekniker.
5. Bestemmelsenes § 4-4, nytt punkt 6: Det må dokumenteres at stabiliteten er god nok for alle tiltak innenfor området.
6. Bestemmelsenes § 2-4 endres til følgende ordlyd: Grenseverdiene i retningslinjen for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520/2012, kap. 6, skal legges til grunn for anleggsfasen.
7. Bestemmelsenes § 2-1 b) suppleres med nytt punkt: Før anleggsstart skal inngrepsområdet innenfor område registrert med naturtype rik edelløvskog, avmerkes i felt. Et representativt utvalg av død ved med rødlistede sopparter, skal plasseres midlertidig i skogen utenfor anleggsområdet.
8. Bestemmelsenes § 2-1 d) suppleres med nytt punkt: Død ved med rødlistede sopparter som er midlertidig plassert i skogen utenfor anleggsområdet, skal legges tilbake til samme område som de ble fjernet fra.
9. Bestemmelsenes § 4-3 første setning endres til følgende ordlyd: Det tillates kun mindre fyllinger innenfor hensynssonen som er høyst nødvendig for tilpasning av tiltaket til rv. 23.

10. Bestemmelsenes §§ 4-2 a) og 4-2 b) siste setning endres til følgende ordlyd: Søknad om tiltak i faresonen som går utover det som er tillatt og beskrevet i planen og der det er usikkert om et eventuelt skred kan medføre fare for omkringliggende område, skal forelegges Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) til uttalelse

Kommunestyrets behandling:

Planutvalgets innstilling ble vedtatt enstemmig.

Planutvalgets innstilling til kommunestyret:

1. Detaljregulering for Rv. 23 Dagslett – Linnes, Tverrslag som vist på plankart datert 21.12.2015 og med bestemmelser datert 13.12.2015, godkjennes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-12, forutsatt følgende endringer av planmaterialet:

2. Bestemmelsenes § 4-1, Nytt punkt: Statens vegvesen skal ha tett dialog med Drammen klatreklubb og det skal så langt som mulig unngås at tiltak gjør skade på eksisterende klatreruter innenfor området.

3. Bestemmelsenes § 4-2 a), 2. setning suppleres med: Det vises til rapport om Geoteknikk, des. 2015.

4. Bestemmelsenes § 4-2 a) Suppleres med: Prosjektet skal følges av geotekniker.

5. Bestemmelsenes § 4-4, nytt punkt 6: Det må dokumenteres at stabiliteten er god nok for alle tiltak innenfor området.

6. Bestemmelsenes § 2-4 endres til følgende ordlyd: Grenseverdiene i retningslinjen for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520/2012, kap. 6, skal legges til grunn for anleggsfasen.

7. Bestemmelsenes § 2-1 b) suppleres med nytt punkt: Før anleggsstart skal inngrepsområdet innenfor område registrert med naturtype rik edelløvskog, avmerkes i felt. Et representativt utvalg av død ved med rødlistede sopparter, skal plasseres midlertidig i skogen utenfor anleggsområdet.

8. Bestemmelsenes § 2-1 d) suppleres med nytt punkt: Død ved med rødlistede sopparter som er midlertidig plassert i skogen utenfor anleggsområdet, skal legges tilbake til samme område som de ble fjernet fra.

9. Bestemmelsenes § 4-3 første setning endres til følgende ordlyd: Det tillates kun mindre fyllinger innenfor hensynssonen som er høyst nødvendig for tilpasning av tiltaket til rv. 23.

10. Bestemmelsenes §§ 4-2 a) og 4-2 b) siste setning endres til følgende ordlyd: Søknad om tiltak i faresonen som går utover det som er tillatt og beskrevet i planen og der det er usikkert om et eventuelt skred kan medføre fare for omkringliggende område, skal forelegges Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) til uttalelse

Planutvalgets behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble fremmet og vedtatt enstemmig.

Fagutvalg for landbruk, vilt og innlandsfisks vedtak:

1. Detaljregulering for Rv. 23 Dagslett – Linnes, Tverrslag som vist på plankart datert 21.12.2015 og med bestemmelser datert 13.12.2015, godkjennes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-12, forutsatt følgende endringer av planmaterialet:
2. Bestemmelsenes § 4-1, Nytt punkt: Statens vegvesen skal ha tett dialog med Drammen klatreklubb og det skal så langt som mulig unngås at tiltak gjør skade på eksisterende klatreruter innenfor området.
3. Bestemmelsenes § 4-2 a), 2. setning suppleres med: Det vises til rapport om Geoteknikk, des. 2015.
4. Bestemmelsenes § 4-2 a) Suppleres med: Prosjektet skal følges av geotekniker.
5. Bestemmelsenes § 4-4, nytt punkt 6: Det må dokumenteres at stabiliteten er god nok for alle tiltak innenfor området.
6. Bestemmelsenes § 2-4 endres til følgende ordlyd: Grenseverdiene i retningslinjen for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520/2012, kap. 6, skal legges til grunn for anleggsfasen.
7. Bestemmelsenes § 2-1 b) suppleres med nytt punkt: Før anleggsstart skal inngrepsområdet innenfor område registrert med naturtype rik edelløvskog, avmerkes i felt. Et representativt utvalg av død ved med rødlistede sopparter, skal plasseres midlertidig i skogen utenfor anleggsområdet.
8. Bestemmelsenes § 2-1 d) suppleres med nytt punkt: Død ved med rødlistede sopparter som er midlertidig plassert i skogen utenfor anleggsområdet, skal legges tilbake til samme område som de ble fjernet fra.
9. Bestemmelsenes § 4-3 første setning endres til følgende ordlyd: Det tillates kun mindre fyllinger innenfor hensynssonen som er høyst nødvendig for tilpasning av tiltaket til rv. 23.
10. Bestemmelsenes §§ 4-2 a) og 4-2 b) siste setning endres til følgende ordlyd: Søknad om tiltak i faresonen som går utover det som er tillatt og beskrevet i planen og der det er usikkert om et eventuelt skred kan medføre fare for omkringliggende område, skal forelegges Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) til uttalelse

Fagutvalg for landbruk, vilt og innlandsfisks behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Detaljregulering for Rv. 23 Dagslett – Linnes, Tverrslag som vist på plankart datert 21.12.2015 og med bestemmelser datert 13.12.2015, godkjennes i henhold til plan- og bygningslovens § 12-12, forutsatt følgende endringer av planmaterialet:

2. Bestemmelsenes § 4-1, Nytt punkt: Statens vegvesen skal ha tett dialog med Drammen klatreklubb og det skal så langt som mulig unngås at tiltak gjør skade på eksisterende klatreruter innenfor området.
3. Bestemmelsenes § 4-2 a), 2. setning suppleres med: Det vises til rapport om Geoteknikk, des. 2015.
4. Bestemmelsenes § 4-2 a) Suppleres med: Prosjektet skal følges av geotekniker.
5. Bestemmelsenes § 4-4, nytt punkt 6: Det må dokumenteres at stabiliteten er god nok for alle tiltak innenfor området.
6. Bestemmelsenes § 2-4 endres til følgende ordlyd: Grenseverdiene i retningslinjen for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520/2012, kap. 6, skal legges til grunn for anleggsfasen.
7. Bestemmelsenes § 2-1 b) suppleres med nytt punkt: Før anleggsstart skal inngrepsområdet innenfor område registrert med naturtype rik edelløvskog, avmerkes i felt. Et representativt utvalg av død ved med rødlistede sopparter, skal plasseres midlertidig i skogen utenfor anleggsområdet.
8. Bestemmelsenes § 2-1 d) suppleres med nytt punkt: Død ved med rødlistede sopparter som er midlertidig plassert i skogen utenfor anleggsområdet, skal legges tilbake til samme område som de ble fjernet fra.
9. Bestemmelsenes § 4-3 første setning endres til følgende ordlyd: Det tillates kun mindre fyllinger innenfor hensynssonen som er høyst nødvendig for tilpasning av tiltaket til rv. 23.
10. Bestemmelsenes §§ 4-2 a) og 4-2 b) siste setning endres til følgende ordlyd: Søknad om tiltak i faresonen som går utover det som er tillatt og beskrevet i planen og der det er usikkert om et eventuelt skred kan medføre fare for omkringliggende område, skal forelegges Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) til uttalelse

Rådmannens saksutredning:

Sammendrag:

I forbindelse med bygging av ny rv.23, ønsker Statens vegvesen å etablere et tverrslag, for å få en ekstra adkomst inn til hovedtunnelen (Kovestadtunnelen) i anleggsfasen. Tverrslaget vil gi større fleksibilitet i anleggsarbeidet, avlaste anleggsområdet ved Linnes og bidra til mindre massetransport på eksisterende vegnett. Planutvalget skal ta stilling til om planforslaget kan vedtas.

Vedlegg:

1. Forslag til plankart, datert 21.12.2015
2. Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 13.12.2015
3. Planbeskrivelse, mai 2016
4. Teknisk detaljplan, datert 21.12.2015
5. Innkomne merknader til offentlig ettersyn, med kommentarer
6. Innkomne merknader til offentlig ettersyn i sin helhet
7. ROS-analyse, desember 2015

8. Teknisk notat - Geoteknikk, desember 2015
9. Vedtatte reguleringsbestemmelser for Rv. 23 Dagslett – Linnes (Hovedplanen), 17.06.2014

Utredning:

1. BAKGRUNN, BESKRIVELSE OG MEDVIRKNING

Bakgrunn

I vedtatt reguleringsplan for Rv. 23 Dagslett-Linnes, forutsettes det at hovedtunnelen (Kovestadtunnelen) skal drives fra Linnes. Massene er planlagt transportert blant annet til midlertidig deponi på Gullaughalvøya. I ettertid har Statens vegvesen (SVV) sett på muligheten for bruk av et tverrslag syd for Gullaugkleiva, med anleggsvei under Rv.23 og til deponi- og mellomlagringsplassen på Gullaughalvøya. Massene kan fraktes videre på lekter herfra. Denne løsningen vil redusere belastningen på Linnesområdet, redusere ulempene for trafikantene, gi en langt mer trafiksikker kryssing av eksisterende Rv.23 og vil sikre en mer effektiv anleggsperiode.

Beskrivelse

Planområdet er på ca. 178 daa. Det foreslås å bygge tverrslag, kulvert under eksisterende rv. 23 og midlertidig anleggsvei og rundkjøring.

ANLEGGESVEG

Midlertidig anleggsveg planlegges sørvestover fra påhugg for tverrslaget og vil krysse under eksisterende rv. 23 i kulvert. Den føres videre over jordet sør for rv. 23 og knyttes til vegnettet på Gullaughalvøya og eksisterende rv. 23, via en midlertidig rundkjøring. Anleggsvegen blir ca. 8,5 m bred, slik at en kan kjøre tovegstrafikk med dumpere.

RUNDKJØRING

Plassering vil bli omtrent på samme sted som den gamle avkjøringen til Gullaughalvøya. Den midlertidige rundkjøringen får tre armer og en radius på ca. 12 meter.

KULVERT

Kulverten vil bli ca. 12 meter lang, 10 meter bred, med frihøyde på ca. 4,9 meter. Kulverten er i utgangspunktet kun for bruk i anleggsperioden.

TVERRSLAG

Tverrslaget starter med påhugg ved det gamle steinbruddet, nordøst for dagens rv. 23 og vil gå i nordøstlig retning til den møter tunneltraseen for ny rv. 23. Tverrslaget får en lengde på ca. 230 m, med maksimal stigning på ca. 12 %. Påhugget er foreslått plassert ca. 50 m fra den loddrette fjellveggen, for å unngå rasfare. Tverrslaget skal kun fungere som en midlertidig tunnel og skal etter at anleggsperioden er ferdig, stenges av og settes ut av funksjon.

Det er utfordrende geologiske forhold i området. For å sikre fleksibilitet i gjennomføringen av tiltaket, foreslås det regulert et større område enn det faktiske inngrepet i utgangspunktet krever. Det tas utgangspunkt i at tunnelen og anleggsveien plasseres som vist i Teknisk detaljplan (vedlegg 4) og planbeskrivelsen (vedlegg 3).

Medvirkning

Planutvalget vedtok 26. januar 2016 (sak 3/2016) å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn. Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i perioden 4. februar – 17. mars

2016. Det har også vært avholdt åpent møte 15. februar 2016 og åpen kontordag 18. februar 2016, i forbindelse med prosjektet. Under høringsperioden har det kommet inn 7 innspill. Sammendrag av merknadene med SVV og rådmannens kommentarer er vedlagt saken (vedlegg 5). Merknadene i sin helhet kan sees i vedlegg 6.

Vurderingene nedenfor er basert på innkomne merknader til saken.

2. VURDERING

Forholdet til overordnede planer og føringer

KOMMUNEPLAN

Planområdet er i kommuneplanens arealdel (2009-2020) avsatt til Landbruks-, Natur- og Friluftsområde (LNF). Innenfor planområdet inngår to områder for faresone ras- og skred. Det ene er for kvikkleire (H310_1), det andre for snøskred/steinsprang (H310_2). Et lite område, sør for anleggsveien ned til Gullaughalvøya, er registrert med hensynssone bevaring av naturmiljø (H560_1).

I følge kommuneplanens bestemmelser skal det ved regulering av slike områder, dokumenteres tilfredsstillende sikkerhet i forhold til fare for kvikkleireskred og steinsprang. Vurdering og dokumentasjon skal utføres av geoteknisk fagkyndig og være i henhold til NVEs «Retningslinjer for planlegging og utbygging i fareområder langs vassdrag».

Det er også utarbeidet ROS-analyse, Ingeniørgeologisk fagrapport, Teknisk notat – Geoteknikk og fagrapport for Naturmiljø for området, som var vedlagt saken når den lå ute til offentlig ettersyn.

KOMMUNEDELPLAN FOR YTRE LIER

Deler av planområdet ligger innenfor Kommunedelplan for Ytre Lier, datert 20.11.2007. I kommunedelplanen ble trasé for ny rv.23 fra Røyken grense til E18 fastlagt.

KOMMUNEDELPLAN FOR GULLAUG

Kommunen har igangsatt arbeid med kommunedelplan for Gullaug for tilrettelegging av bolig- og næringsarealer, med tilhørende infrastruktur på Gullaughalvøya. Planprogrammet ble fastsatt av kommunestyret 19. mai 2015. Planmaterialet er under utarbeidelse og saken antas lagt ut til offentlig ettersyn på forsommeren 2016, med vedtak i kommunestyret i mai 2017.

Tverrslaget planforslag (vest for eksisterende rv. 23), vil i sin helhet ligge innenfor kommunedelplan for Gullaug. Det er forventet oppstart av anleggsarbeid for tverrslaget i løpet av sommeren 2017. Reguleringsplanforslaget som fremmes nå er et midlertidig tiltak som er forventet å være ferdig og tilbakeført, før det er aktuelt å starte utbygging av området på Gullaughalvøya.

REGULERINGSPLAN

Detaljregulering for rv. 23 Dagslett – Linnes ble vedtatt av kommunestyret 17. juni 2014. Reguleringsplanforslaget som fremmes nå, vil kobles inn på denne reguleringsplanen (se ulike illustrasjoner i planbeskrivelsen, vedlegg 3).

Endelig trasevalg for Rv. 23

Miljøpartiet de grønne viser til at det er stor tvil om endelig trasevalg for rv. 23 og at de ikke ser behov for å godkjenne en reguleringsplan nå med en bestemt løsning.

Prosjektet rv. 23 på delstrekningen Dagslett - Linnes er allerede avklart og ble vedtatt av kommunestyret i reguleringsplan for strekningen, datert 17.06.2014. Bevilgning og oppstart bygging av rv. 23 Dagslett-Linnes er også forankret i st.prp. 146 S, vedtatt 12.11.2015. Trasevalg på delstrekningen Linnes- E18 derimot, er ennå ikke avklart og det er igangsatt arbeide med kommunedelplan for denne strekningen.

Forslaget til reguleringsplan for Tverrslaget som skal behandles nå, omhandler ikke valg av trase eller ny løsning for rv. 23 på strekningen Dagslett - Linnes. Hensikten med tverrslaget er å lage en ekstra adkomst i anleggsfasen til allerede vedtatt tunnel for rv. 23. Fordelen med dette tiltaket er at anleggsområdet på Linnes, der boligområdene og skolen ligger, blir avlastet for anleggstrafikk i byggeperioden.

Valg av formål

Det er redegjort for valg av alle planforslagets formål i saksutredningen til førstegangsbehandlingen av saken. Under redegjøres det derfor kun for merknader i forbindelse med offentlig ettersyn som retter seg mot formålene til planforslaget.

SÆRLIG VIKTIG FRILUFTSOMRÅDE (KLATRING)

Drammen klatreklubb fremmer ønske om at klatreklippen settes av til hensynssone for særlig viktig friluftsområde (klatring). Det fremmes videre forslag om at planbestemmelsene skal fastsette at det ikke skal gjøres permanent skade på klatreruter i form av bergrensk og sikring, samt permanent heving eller senkning av terreng i forhold til dagens fjellfot.

Etablering av tverrslaget i forbindelse med utbygging av Rv. 23, er et svært viktig avbøtende tiltak for å redusere belastningen på boliger og skole i Linnesområdet. Plassering av tverrslaget begrenser seg til dette aktuelle området og sikring i forhold til anleggsperioden kan komme i konflikt med noen av klatrerutene. For å minske behov for sikringsarbeid i fjellveggen planlegger SVV påhuggsområdet et stykke ut fra fjellveggen. Det er usikkert hvor mye av fjellveggen som må sikres og SVV har på bakgrunn av dette, foreslått å regulere et litt større areal enn strengt tatt nødvendig for å være helt sikre på at de holder seg innenfor regulert område. Tiltaket vil imidlertid ikke komme i konflikt med de fleste og mest populære klatrerutene.

Tiltaket er et så pass viktig avbøtende tiltak for Linnesområdet (boligområde og skole) at rådmannen mener dette og nødvendige sikkerhetstiltak knyttet til anleggsperioden må prioriteres. Rådmannen ønsker derfor ikke å legge inn hensynssone for særlig viktig friluftsområde i denne midlertidige planen. Hele klatrefeltet bør i stedet tas inn i kommunedelplanen for Gullaug, som er under utarbeidelse. Rådmannen forventer imidlertid at SVV har tett dialog med klatreklubben og anbefaler at det i bestemmelsene legges opp til at det så langt som mulig skal unngås å gjøre skade på klatrerutene i området.

Medvirkning

FAU Gullaug er særlig opptatt av hvilke konsekvenser den nye veien og anleggsfasen kan få for skolens område, skoleveiene og elevene. De ønsker å medvirke til å finne gode løsninger slik at barn- og unges interesser blir ivaretatt.

SVV skal utarbeide plan for anleggsfasen og de sier at sikkerheten i anleggsfasen kommer til å ha høyt fokus i dette arbeidet. SVV ser det som en avgjørende faktor å inngå en god dialog med FAU og Gullaug skole, og det legges opp til god informasjon og dialog angående utarbeidelse av plan for anleggsgjennomføringen, spesielt med tanke på sikre skoleveiene i anleggsfasen (se SVVs kommentar til FAU Gullaug skoles merknad i vedlegg 5).

Rådmannen kjenner til at SVV blant annet har invitert FAU ved Gullaug skole til å være støttespiller når problemstillinger ifm. Rv.23-prosjektet skal kartlegges og belyses. I forbindelse med oppstart av forberedende arbeider til sommeren, skal det avholdes møte med skolen for å avklare strategi for samhandling. Det er lagt opp til et tett samarbeid mellom SVV og FAU Gullaug skole i tiden framover. Medvirkning fra FAU Gullaug skole er viktig for prosjektet og rådmannen synes det er positivt at kontakt og fremdrift nå er lagt.

ROS-analyse

Det er gjennomført ROS-analyse for prosjektet (vedlegg 7). ROS-analysen ble omtalt i saksutredningen til førstegangsbehandlingen av saken.

Geotekniske forhold/Fjell og grunnforhold

ANLEGGSVEI, MASSELAGRING OG SKJÆRING

NVE viser til at anleggsvei, selv om den er midlertidig, burde være vist i plankartet. Dette gjelder også for områder for masselagring/skjæringer.

Det er krevende grunnforhold i området og det er allerede utført grunnundersøkelser/laboratorieforsøk og geotekniske beregninger for å avklare nødvendige tiltak, i tillegg til faseplaner for geotekniske tiltak og restriksjoner i anleggsfasen. Det er utarbeidet rigg og marksikringsplaner og det er under utarbeidelse en plan for masselagring som det skal gjøres geotekniske vurderinger/beregninger for. Det er også utarbeidet geotekniske rapporter som dokumenterer kunnskap, beregninger og valg av tiltak. Rapporter og valg av tiltak er oversendt til 3. parts kontroll som utføres av SINTEF.

De geotekniske forholdene er derfor ikke helt avklart ennå. Dersom anleggsvei og områdene for masselagring/skjæringer legges inn i plankartet, må det i ettertid søkes om dispensasjon, dersom grunnforholdene tilsier annen plassering/justering av tiltakene.

Det er ikke utenkelig at man i prosjekterings- og anleggsfasen kommer til at tiltakene må endres/justeres noe. Anleggsveiens beliggenhet slik den i utgangspunktet er planlagt, er vist i detaljplanen som følger reguleringsplanen (vedlegg 4). Sammenhengen mellom areal avsatt til midlertidig deponi (avsatt i reguleringsplanen fra 2014) og planforslaget for Tverrslaget, er beskrevet i planbeskrivelsen s. 7-8 (vedlegg 3). Bestemmelsen i § 4-2 a) og rekkefølgebestemmelsen § 2-1 a) sikrer at grunnforholdene skal være tilstrekkelig utredet, med nødvendige tiltak, før anleggsstart.

Rådmannen ønsker en fleksibel planløsning som kan håndtere justeringer av anleggsvei og masselagring/skjæring, uten å måtte søke om dispensasjon kort tid etter vedtak av planen. Rådmannen mener at tiltaket slik det fremgår av detaljplan, planbeskrivelse og bestemmelser, er tilstrekkelig beskrevet og sikrer tilfredsstillende utsjekk av grunnforholdene, før anleggsstart.

MIDLERTIDIGE ANLEGGS-, RIGG- OG DEPONIOMRÅDE

Sikrer gjennomføring av anleggsvegen fra tverrslaget og til deponiområdet på Gullaughalvøya, med midlertidige konstruksjoner og nødvendige sikringstiltak for anleggsgjennomføringen (§ 4-4). Rekkefølgebestemmelse § 2-1, pkt. d) sikrer tilbakeføring av anleggsområdet til opprinnelig bruk, hovedsakelig LNF-formål.

Fylkesmannen viser til at en tydeligere begrensning av regulerte midlertidige anleggs-, rigg- og deponiområde vil kunne bidra til å avklare lokalisering av anleggsaktiviteten og lagring av masser, ut fra hensyn til geoteknisk sikkerhet.

Årsaken til planområdets omfang er i følge SVV nødvendig for å kunne sikre nok areal for gjennomføring og sikring av tiltaket. Geotekniske tiltak er nødvendige for at anleggsvegen, inkludert kulverten under rv. 23, skal kunne bygges på en sikker måte (sikre lokalstabiliteten). Lokalisering av trase for anleggsvei og lagring av masser, planlegges derfor med tanke på grunnforholdene, for å redusere risiko og kostnader i prosjektet.

Rådmannen mener det har vært nødvendig å legge ekstra areal til planområdet for å være sikre på at tiltaket med de nødvendige sikringstiltak skal kunne håndteres innenfor planområdet. Rådmannen viser også til vurderingen i kapittelet ovenfor.

GEOTEKNISKE FORHOLD - SIKKERHET

NVE viser til at anleggsveien skal bygges innenfor en kjent kvikkleiresone og at det er påvist kvikkleire også utenfor sonen. De sier det ser ut til at deler av anleggsveien går i en tidligere skredgrop. Det er svært viktig at prosjektet følges av en geotekniker og at terrengarbeider, masselagring m.m bare skjer der det er dokumentert at stabiliteten er god nok. Utførte stabilitetsberegninger viser for lav sikkerhet mot utglidninger i enkelte profil. Det er derfor behov for tiltak som er beskrevet i notatet om geoteknikk. NVE anbefaler at det vises til dette i bestemmelsene.

Fylkesmannen anbefaler også å ta inn i bestemmelsene at anleggsfasen skal gjennomføres i tråd med konklusjonene i Teknisk notat - geoteknikk, anbefalte stabiliserende tiltak.

SVV sier de er klar over de geotekniske utfordringene som er i området og er kjent med at det tidligere har vært utløst kvikkleireskred i området. Prosjektet kommer til å bli fulgt tett opp av geoteknisk kompetanse, både ansatt i SVV og hos prosjekterende konsulent. Det vil bli utarbeidet et geoteknisk overvåkningsprogram for anleggsfasen som byggherre følger opp i samarbeid med entreprenør. Samhandling om geoteknisk oppfølging blir også kontraktsfestet med entreprenør (SVVs kommentar til merknaden, vedlegg 5).

Det vil være behov for tiltak for å hindre utglidning ved etablering av anlegget. Geoteknisk rapport konkluderer med dette og lister opp tiltak som kan hindre utglidning. Å fastsette tiltakene i bestemmelsene, vil blant annet vanskeliggjøre en tilpasning av tiltakene ut fra innspill fra 3.partskontrollen. Det vil også kreve dispensasjon dersom man i prosjekterings- og anleggsfasen skulle komme frem til andre og bedre tiltaksløsninger. Rådmannen mener man oppnår de best tilpassede tiltakene ved ikke å konkludere type løsninger i bestemmelsene. Rådmannen støtter NVE sitt forslag om kun å vise til rapporten i bestemmelsene, i tillegg til at prosjektet må følges av geotekniker.

Det er allerede i bestemmelsene sikret at det ikke kan tillates tiltak som kan påvirke stabiliteten i de sensitive massene, uten å gjøre nødvendige geotekniske beregninger og nødvendige tiltak først (§ 4-2 a). Dette gjelder innenfor område avsatt som Ras- og skredfare. Rådmannen mener det samme også må gjelde for områder avsatt til Midlertidig anlegg-, rigg- og deponiområde, i og med at avgrensningen av fareområder kan være unøyaktige.

Rådmannen anbefaler derfor å ta inn dette som et nytt punkt i § 4-4 Bestemmelsesområde (Midlertidig anlegg-, rigg- og deponiområde).

Støy, støv og rystelser

Fylkesmannen anbefaler at § 2-4 i planbestemmelsene presiseres slik at føringer i kapittel 6 i T-1520/2012 legges til grunn.

Kapittel 6 i T-1520/2012 omhandler retningslinjer for begrensning av luftforurensning fra bygg- og anleggsvirksomhet. Det er retningslinjens kapittel 6 som vil gjelde for planlagt tiltak. Det er allerede i planbestemmelsenes § 2-3 vist til tilsvarende kapittel for støy i anleggsfasen. For å være konsekvent i bestemmelsene anbefaler rådmannen at kapittel 6 i T-1520/2012, tas inn i § 2-4, på tilsvarende måte.

Forurensning til grunn

Det påpekes av Fylkesmannen at forurensning til grunn både kan påvirke jordbruket og videreføres via bekken i planområdet ut til naturverdier i Engersandbukta. Massene fra tverrslaget kan inneholde kjemikalier fra sprengstoff som må sikres mot avrenning ved mellomagring og transport. Fylkesmannen forutsetter at slik forurensning unngås ved sikker lagring, rutiner og beredskapsplaner. Fylkesmannen anbefaler oppføring av en fangdam/sedimenteringsdam som kan fange opp jord- og forurensede partikler, for å hindre spredning.

I følge SVV skal det utarbeides rigg og marksikringsplaner, der det blant vil fremgå hvilke områder som kan benyttes til lagring og riggområder, også med tanke på fare for forurensning til grunnen. Det skal også utarbeides rutiner og beredskapsplaner for dette.

Det er noe usikkert om fangdam/sedimenteringsdam er nødvendig og/eller mest riktig løsning for å fange opp jord- og forurensede partikler fra anlegget. Rådmannen ønsker en fleksibel plan og mener det er for tidlig å fastsette renseløsningen allerede nå i bestemmelsene. Rekkefølgebestemmelsenes § 2-1 a) sikrer at utslipp av vann fra drivingen av tverrslaget skal være utredet, nødvendige tiltak skal være på plass og nødvendige tillatelser være sikret, før anleggsstart. Utslipp av drivevann skal derfor sjekkes ut med fylkesmannen som også skal behandle og godkjenne løsningene i utslippstillatelsen. Dette håndteres derfor i egen sak mot fylkesmannen.

Miljøfaglige forhold

NATURMILJØ

På østsiden av eksisterende riksveg består planområdet av rik edelløvskog- regionalt viktig (se kart s.19 i planbeskrivelsen). Her vokser det varmekjære treslag som blant annet alm og ask, oppført som sårbare på Norsk rødliste. Det er registrert en del vedboende sopp på lokaliteten. Lokaliteten fremstår også som potensielt hekkeområde for hakkespetter og andre hull-rugende fugler. Naturverdiene innenfor planområdet er i følge Notat for Naturmiljø, hovedsakelig knyttet til død ved. For å redusere de negative konsekvensene, skal inngrepsområdet avmerkes i felt på forhånd, slik at gjenværende skog blir skjermet. Død ved med rødlistede sopparter som må fjernes, skal plasseres i skogen utenfor anleggsområdet. Dette skal håndteres i YM-planen, jfr. rekkefølgebestemmelse § 2-1 b).

Fylkesmannen anbefaler at krav til økologisk forsvarlig revegetering av edelløvskogområdet øst for rv. 23, sikres gjennom rekkefølgebestemmelser i § 2-1, bokstav d. Videre anbefales det

at rekkefølgebestemmelsene bør sikre at død ved med rødlistede sopparter som skal fjernes, plasseres i skogen utenfor anleggsområdet og at inngrepsområdet avmerkes i felt før anleggsstart.

Dette er i tråd med planbeskrivelsen og SVVs sine planer for anleggsgjennomføringen. Rådmannen er enig med fylkesmannen og anbefaler at dette sikres i rekkefølgebestemmelsene.

MINDRE FYLLINGER I OMRÅDE REGISTRERT SOM BEVARING AV NATURMILJØ

På grunn av ustabile grunnforhold vil det bli nødvendig å stabilisere rv. 23 med noen mindre fyllinger som vist i detaljplan (vedlegg 4). Noen av fyllingene må også etableres i område avsatt med hensynssone bevaring av naturmiljø.

Fylkesmannen anbefaler at det i bestemmelsen angående hensynssone for bevaring av naturmiljø presiseres at det kun tillates mindre fyllinger som er høyst nødvendig for tilpasninger av tiltaket til rv. 23.

I følge SVV er dette også i tråd med deres planer for anleggsgjennomføringen. Dette er mindre fyllinger som skal sikre utglidning av rv. 23 og rådmannen mener derfor at sikkerheten må prioriteres først. Det skal likevel være en restriktiv holdning til utfylling av dette området og rådmannen anbefaler derfor at bestemmelsen presiseres med at dette kun gjelder for mindre fyllinger som er høyst nødvendig for tilpasninger av tiltaket til rv. 23.

NATURMANGFOLDLOVEN

Det er redegjort for tiltaket i forhold til §§ 8-12 i Naturmangfoldloven (se planbeskrivelsen s. 39-42). Rådmannen anser at redegjørelsen ift. Naturmangfoldet er tilstrekkelig ivaretatt i planforslaget.

Barn- og unge

Det er redegjort for barn- og unge i saksutredningen til førstegangsbehandling av plansaken.

Landbruk og matjord

Miljøpartiet de grønne mener at fokuset på jordvernet bør forsterkes, at konsekvensene for landbruket bør skrives om, og viser til en NIBIO-rapport som omtaler utfordringene knyttet til jordflytting.

Fylkesmannen forutsetter også at jordbruksområdene tilbakeføres uten betydelig dårligere driftstilstand enn før anleggsfasen og uten terrengforskjeller som vanskeliggjør hensiktsmessig drift.

I følge SVV er de klar over utfordringene med å flytte på matjord og undergrunnsjord, og risikoen det medfører for komprimering og tap av poresystemet i leirjord. De har hatt stort fokus på dette ved planlegging av anleggsgjennomføringen, og som gjøres i samarbeid med landbruksfaglig kompetanse.

Beslaget av landbruksarealet er midlertidig og jordet skal reetableres etter at anleggsvegen er fjernet og kulverten fylt igjen. Tilbakeføringen er sikret i rekkefølgebestemmelse § 2-1 d. Tilbakeføringen fanges også opp av bestemmelsene for Rv. 23 Dagslet – Linnes (hovedplanen for ny rv. 23), som ble vedtatt i 2014, med krav om utarbeidelse av plan for anleggsfasen. Denne planen skal blant annet ivareta håndtering av matjord i anleggsperioden. Det skal også som del av planen for anleggsperioden, utarbeides egen plan for tilbakeføring av dyrka mark, etter anleggsgjennomføring. Disse planene med tiltak skal utarbeides i samarbeid med kommunen (hovedplanens bestemmelser § 2-1 b), pkt. 6).

I følge SVV er jordet kartlagt med graveprøver og jordprøver, som dokumenterer dagens tilstand og tykkelse på jordlagene. Jordet er ikke så fruktbart som øvrige arealer i ytre Lier og det dyrkes derfor ikke grønnsaker der i dag. Matjord og undergrunnsjord skal tas av og lagres separat i ranker før den legges tilbake. Jordarbeidet vil bli søkt utført i tørre perioder for å bevare kvaliteten og strukturen på jorda best mulig.

Rådmannen mener ut fra dette og gjennom bestemmelsene, at matjorda vil bli ivaretatt og håndtert på en tilfredsstillende måte i prosjektet.

Gullaugkleiva

Gullaugtoppen velforening er godt tilfreds med dialogen som er etablert med SVVs prosjektkontor. Det er imidlertid flere uavklarte forhold av stor betydning for velet, som betinger at kommunen følger opp på sine ansvarsområder. Kommunen er formalisert som samarbeidspart i reguleringsbestemmelsene om krav før anleggsstart. Velet ber kommunen ta initiativ til å finne løsninger slik at trafikk fra dagens rv. 23 ikke vil kunne lekke ut på lokalveinettet. Velet ønsker dialog med kommunen om dette.

Når statens vegvesen har utarbeidet forslag til plan for anleggsfasen, i tråd med reguleringsbestemmelsene (Hovedplanen fra 2014), vil den bli gjennomgått med kommunen for merknader og innspill. Dersom det viser seg i den forbindelse at det i tillegg kommer til å bli behov for at kommunen på eget initiativ må finne løsninger for å hindre lekkasjetrafikk, vil dette bli tatt opp med VIVA (Vestviken interkommunale vei, vann og avløpsselskap) for vurdering og eventuell iverksetting. Dersom velet mener det er behov for tiltak nå, kan det tas direkte kontakt med VIVA IKS, som vil vurdere behovet for tiltak nærmere.

Etablering av tursti under Rv. 23

Gullaugtoppen velforening mener foreslått midlertidig kulvert under eksisterende Rv. 23, bør vurderes for permanent etterbruk og etablering av tursti. Dette vil øke tilgjengeligheten til fjorden og strandsonen som planlegges tilrettelagt med kyststi. Det fremmes forslag om en skånsom etablering av tursti langs fjellfoten (ikke inntil fjellveggen), fra eksisterende vei til nedlagt skytebane, med adkomst fra Gullaugkleiva. Sannsynligheten for steinsprang her er meget liten. Stien foreslås knyttet til kulverten og eksisterende g/s-vei langs rv. 23. Velet viser til at det er lyst og ryddig i skogen med muligheter for bål/raste plasser, utsikt ut over Drammensfjorden og Gullaug. Det er potensiale i gjenbruk av kulvert og fremtidig arealutvikling på Gullaug. Turstien vil få stor verdi for mange og bør sikres innenfor planområdet.

Denne midlertidige reguleringsplanen for tverrslaget, blir opphevet etter at veianlegget er ferdig bygd. Rådmannen ser derfor ikke at det er hensiktsmessig å regulere en mindre del av en sammenhengende tursti i denne planen. Planforslaget ble også lagt ut til offentlig ettersyn med forutsetning om tilbakeføring av tiltaket, også kulverten. Dersom det fattes vedtak om at

kulverten nå skal være åpen og at deler av landbruksarealet likevel ikke skal tilbakeføres, må plansaken ut på ny høring, slik at landbruksmyndighetene får anledning til å gi uttalelse til endringen. Rådmannen mener at vurderingen om tilrettelegging for tursti i området, heller bør tas i forbindelse med utarbeidelse av kommunedelplan for Gullaug. Kommunedelplanen omhandler hele Gullaughalvøya, i tillegg til to eiendommer på østsiden av eksisterende Rv. 23. Planområdet er stort nok til å få med hele turstitraseen. Arbeidet med kommunedelplanen er allerede igangsatt og planprogrammet ble fastsatt av kommunestyret 19. mai 2015. Rådmannen anbefaler derfor Gullaugtoppen velforening om å spille inn forslaget i forbindelse med kommunedelplanen.

Parkeringsplass og adkomst til klatreveggen

Drammen klatreklubb ønsker at adkomst til klippen opprettholdes i anleggstiden og at det i perioder med begrenset adkomst, blir kommunisert i god tid med klubben, slik at klatrere kan informeres. De ønsker seg adkomst og parkeringsplass som etterbruk av anlegget.

I følge SVV ønsker de en nærmere dialog med klatreklubben før oppstart av anleggsfasen. Det vil da avklares hvordan informasjonen i anleggsfasen skal utveksles.

Planforslaget for Tverrslaget er midlertidig og vil bli opphevet etter at ny rv. 23 er bygd og anleggsområdene tilbakeført. Det vil derfor være uhensiktsmessig og ta inn parkeringsplass og adkomst til klatreområdet i denne planen. Rådmannen anbefaler at klatreklubben i stedet fremmer forslaget ifm. kommunedelplanarbeidet for Gullaug.

Bestemmelser

NVE viser til bestemmelsenes § 4-2 som sier at søknad om tiltak i faresonen skal forelegges NVE til uttalelse. NVE ber om at det presiseres i bestemmelsen at dette gjelder for tiltak som går utover det som er tillatt og beskrevet i planen og dersom det er usikkert om et eventuelt skred kan medføre fare for omkringliggende områder.

Rådmannen er enig i at det er unødvendig å sende samtlige søknader om tiltak i faresonen til NVE for uttalelse. Rådmannen anbefaler derfor at denne presiseringen blir tatt inn i bestemmelsenes § 4-2.

3. KONKLUSJON

Rådmannen mener dette planforslaget vil gi en mer trafikksikker løsning for håndtering av anleggstrafikk i forbindelse med utbygging av ny rv.23 og driving av Kovestadtunnelen. Området på Linnes, med tilliggende bebyggelse, vil med denne løsningen bli mindre belastet i anleggsperioden. Rådmannen anbefaler at planforslaget vedtas.